«Утверждаю»

Председатель Общественного совета

при управлении ветеринарии

Ростовской области

Т.И. Лапина 

Протокол №14

заседания общественного совета

при управлении ветеринарии Ростовской области

13 октября 2015 года г. Ростов-на-Дону

11-00 ул. Вавилова, 68

**ПРИСУТСТВОВАЛИ:**

**Лапина Т.И.** – Председатель общественного совета, профессор ФГБНУ «Северо-Кавказский зональный научно-исследовательский ветеринарный институт»;

**Кушнарева Т.В.** – секретарь общественного совета, юрисконсульт ГБУ РО «Ростовская горСББЖ»;

**ЧЛЕНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА:**

**Давиденко В.В.** – начальник ГБУ РО «Ростовская горСББЖ»;

**Дохненко Л.Е.** – заместитель директора ГБУ РО «Ростовская областная ветеринарная лаборатория»;

**Тищенко М.А.** – председатель правления Ассоциации предприятий зообизнеса Южного округа;

**ПРИГЛАШЕННЫЕ:**

**Носов В.Е. *–*** заместитель начальника управления ветеринарии РО;

**Довбня А.Н.** – заместитель генерального директора ГБУ РО «Ростовская областная станция по борьбе с болезнями животных с Противоэпизоотическим Отрядом»;

Заседание членов общественного совета при управлении ветеринарии Ростовской области открыла Лапина Т.И.:

- сообщила об отсутствии кворума для принятия решений;

- довела до сведения участников заседания временной регламент для выступающих:

- **основной докладчик** по вопросу повестки дня - **до 15 минут**;

- **содокладчик** по вопросу повестки дня – **до 10 минут**;

- выступающий **в обсуждении** – **до 10 минут**.

**Повестка дня**:

1. «**Меры по предупреждению коррупционных проявлений в подведомственных государственных и муниципальных организациях**»;
2. **Переизбрание председателя общественного совета при управлении ветеринарии Ростовской области.**

**По первому вопросу** повестки дня докладчик – **Довбня А.Н.**– заместитель генерального директора ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО», содокладчик – **Давиденко В.В.** – начальник ГБУ РО «Ростовская горСББЖ».

**Довбня А.Н.**доложил, что в соответствии с п. 2 ст. 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-Φ3 "О противодействии коррупции" под противодействием коррупции понимается деятельность:

– по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

– выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

– минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Таким образом, профилактика коррупции является элементом противодействия коррупции. Организационные основы противодействия коррупции закреплены в ст. 5 Федерального закона "О противодействии коррупции".

Указом Президента РФ от 21 сентября 2009 г. № 1065 проведение непосредственных мероприятий по профилактике коррупции возложены на кадровые службы (подразделения кадров) органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Важно понимать, что профилактика коррупции (в отличие от борьбы с ней) заключается не в выявлении коррупционных преступлений и правонарушений (это деятельность правоохранительных органов). В первую очередь профилактика затрагивает проблемы устранения причин и условий, способствующих проявлениям коррупции в конкретном государственном органе (органе местного самоуправления).

Кроме того, серьезное влияние на профилактику последующего коррупционного поведения государственного (муниципального служащего) оказывают следующие правовые институты:

– институт сбора сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

– институт антикоррупционных обязанностей, ограничений и запретов, предъявляемых к государственным служащим (является частью требований к служебному поведению государственных и муниципальных служащих, рассматривался в соответствующем параграфе);

– институт предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе;

– институт дополнительной дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

В ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО» на постоянной основе действует комиссии по противодействию коррупции в ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО». Приказом ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО» от 16.03.2015 №44 утверждено положение о противодействии коррупции и состав комиссии. Приказом ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО» от 19.06.2015 № 127 внесены изменения в состав комиссии по противодействию коррупции в ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО».

Помимо этого, в Учреждении действует Кодекс этики и служебного поведения работников, утвержденный и введенный в действие приказом ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО» от 22.04.2015 г. № 77.

Этим же приказом от 22.04.2015 г. № 77 в ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО» утверждено и введено в действие Положение о конфликте интересов работников ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО».

Меры, направленные на борьбу с коррупцией, предполагают проведение широкого спектра мероприятий, а также работу большого количества специалистов. Способы предупреждения и борьбы с коррупцией тесно связаны друг с другом, однако среди них можно выделить следующие;

- предупредительные меры первой группы: интеграция и кооперация;

- предупредительные меры второй группы: прозрачность и подотчетность;

- предупредительные меры третьей группы: уменьшение рисков и возможностей;

- предупредительные меры четвертой группы: контроль.

Так, в ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО» ведется постоянная работа по внедрению антикоррупционного законодательства, в трудовые договоры работников ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО» вносятся дополнения, касающиеся антикоррупционной составляющей.

Все дополнения, вносимые в трудовые договоры работников ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО» вносятся согласно плана противодействия коррупции в Учреждении, утвержденного приказом ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО» от 16.03.2015 г. №43.

Ко всему прочему в ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО» постоянно ведется работа по разработке и внедрению в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение надлежащей работы ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО».

Работники ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО» имеют возможность ознакомиться с правовыми актами, регламентирующими вопросы противодействия коррупции размещенными в открытом доступе на официальном сайте учреждения.

**Предупредительные меры первой группы (А): интеграция и кооперация**

Целью реализации мер данной группы является стимулирование интеграции и кооперации, направленное на преодоление коррупции, в обществе в целом. В этой группе объединены мероприятия по повышению уровня компетентности, образовательные меры, информационные мероприятия, обзоры и публикации на тему коррупции, меры, направленные на усиление независимости средств массовой информации и журналистских расследований, а также институтов гражданского общества, проведение открытых семинаров, общественное и частное сотрудничество, меры по усилению взаимодействия с системой уголовного правосудия, процесс детальной проработки планов и системы правил поведения или этических норм.

**Предупредительные меры второй группы (В): прозрачность и подотчетность.**

Целью мероприятий данной группы выступают повышение уровня прозрачности и подотчетности внутри структур государственной власти, частного сектора экономики и институтов гражданского общества, где возникновение коррупции наиболее вероятно.

К данной группе относятся методы усиления порядка в государственных органах власти и корпоративном управлении в частном секторе экономики, применение системы правил поведения, положения о финансировании политических партий, а также влиятельных групп, оказывающих давление на политику и продвигающих собственные интересы, мониторинг услуг, оказываемых гражданами, вовлечение гражданского общества в процесс принятия решений, доступ к информации, правила государственных закупок, правила совместимости и конфликта интересов, журналистские расследования, правила принятия подарков.

**Предупредительные меры третьей группы (С): уменьшение рисков и возможностей**

Целью реализации мероприятий данной группы является уменьшение рисков и возможностей возникновения коррупции там, где это наиболее вероятно.

Методы включают в себя анализ рисков, планирование мер по борьбе с коррупцией, механизмы по борьбе с мошенничеством в компаниях, декларирование имущества, принадлежащего государственным чиновникам и политикам, разработка правил осуществления государственных закупок, а также документального оформления принятых решений, журналистские расследования, а также ротация должностей.

Анализ рисков – это не одноразовая процедура, а постоянный процесс. Порядок осуществления и эффективность мер, вытекающих из анализа рисков, должны отслеживаться на постоянной основе. На основе анализа риска могут быть разработаны целенаправленные концепции предотвращения коррупции и в случае необходимости предприняты соответствующие контрмеры.

**Предупредительные меры четвертой группы (П): контроль**

Целью осуществления мер данной группы является контроль за соблюдением норм и правил, в частности в учреждениях и в рамках процедур, где вероятность возникновения коррупции наиболее высока.

Методы включают в себя учет, контроль, систематический аудит, например, таких процедур, как государственные закупки.

Мониторинг исполнения правил внутреннего распорядка и соответствующих принципов и норм, отслеживание случаев злоупотреблений служебным положением, системы внутреннего контроля в организациях, журналистские расследования, обязательные сообщения о проблемах, связанных с коррупцией, формирование в учреждениях, предоставляющих отчеты по сомнительным финансовым операциям, внутренних проверяющих отделов или комиссий, занимающихся проблемами коррупции, либо установление контактов внутри самой организации, а также борьба с уклонением от уплаты налогов и мошенничеством.

Принципы и процедуры внутреннего контроля в целях противодействия коррупции должны охватывать как минимум следующие вопросы;

- факторы угрозы коррупции;

- меры противодействия;

- роль и задачи аудитора в отношении противодействия коррупции;

- критерии и признаки сделок и операций, которые могут быть связаны с коррупционными проявлениями;

- предотвращение коррупции при осуществлении контрольных мероприятий;

- контрольные процедуры, применяемые для выявления коррупционных проявлений, а также сделок и операций, которые могут быть связаны с коррупционными проявлениями;

- документирование случаев коррупции;

- взаимодействие с руководством организации по вопросам предотвращения коррупции;

- информирование представителей собственника в отношении случаев коррупции или риска возникновения коррупции;

- выявление риска коррупционных проявлений;

- профилактика коррупции.

Во исполнение норм законодательства Российской Федерации в области противодействия коррупции назначены ответственные лица за профилактику коррупционных правонарушений в структурных подразделениях ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО», которые проводят занятия согласно плана противодействия коррупции в Учреждении, утвержденного приказом ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО» от 16.03.2015 г. № 43, направленные на повышение право сознательности, укреплению морально-деловых качеств, позволяющих противодействовать коррупции в Учреждении.

Она заключается в профилактике коррупционного поведения и правонарушений, связанных с коррупцией, дача взятки, получение взятки, мошенничество, хищение, злоупотребления доверием и служебным положением, коммерческий подкуп, а также другие нарушения как в частном, так и в государственном секторе. Если выражаться точнее, предотвращение коррупции заключается в стимулировании честности и нравственности, надлежащего государственного управления, справедливости и законности. Профилактика коррупции предполагает проведение широкого спектра мероприятий, а также работу большого числа специалистов.

Помимо этого, естественно, существует много других элементов, которые помогают сдерживать коррупцию, в их число входят:

контроль за выполнением работниками ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО» обязанности сообщать в случаях, установленных федеральными законами, о получении ими подарка в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей:

- сообщать обо всех случаях обращения каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;

- уведомлять о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения;

комплекс организационных, разъяснительных и иных мер по соблюдению работниками ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО» ограничений и запретов, а также по исполнению ими обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

Полагаю, что меры, направленные на предупреждение коррупционных проявлений, позволили исключить случаи выявления коррупционных правонарушений в ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО» и привлечения работников к ответственности.

**Давиденко В.В.** сообщил, что в соответствии с планом противодействия коррупции в управлении ветеринарии Ростовской области на 2014-2015 год, городской станцией приняты следующие меры:

1. Создана комиссия пот противодействию коррупции. За первое полугодие проведено два заседания членов комиссии;
2. Разработаны и утверждены Положение об информационной открытости деятельности организации, Положение о комиссии по противодействию коррупции, План противодействия коррупции на 2015 год, Кодекс профессиональной этики и служебного поведения работников;
3. Городской станцией разработано и утверждено Положение о конфликте интересов, а также Декларация о конфликте интересов для работников.
4. На стендах в здании учреждения размещена контактная информация о лицах, ответственных за организацию противодействия коррупции, а также контактных телефонов антикоррупционных «горячих линий» комиссии по противодействию коррупции в Ростовской области, памятка для граждан (посетителей) об общественно опасных последствиях проявлений коррупции и об уголовной ответственности за коррупционные преступления;
5. Разработан и внедрен журнал регистрации сообщений по фактам склонения сотрудников станции к действиям коррупционного характера;
6. Проводится ежегодное ознакомление работников учреждения с правовыми актами, регламентирующими вопросы противодействия коррупции.

Докладчики содокладчиквынесли на обсуждение участников заседания проблемные и актуальные вопросы, стоящие перед профессиональным сообществом ветеринарной службы.

**В обсуждении** данного вопроса участвовали Лапина Т.И., Носов В.Е., Тищенко М.А., Дохненко Л.Е.

**Были заданы следующие вопросы:**

- на ГБУ РО «Ростовская горСББЖ» разработан и внедрен журнал регистрации сообщений по фактам склонения сотрудников станции к действиям коррупционного характера, а есть ли в нем записи?

- что является подарками?

- что делать с подарком, стоимость которого явно превышает 3000 рублей?

- что такое конфликт интересов?

- были ли случаи выявления конфликта интересов между сотрудниками?

- какая заработная плата у руководителей районных станций по борьбе с болезнями животных?

- сколько составляет зарплата ветврача?

**На данные вопросы получены ответы:**

- нет записей;

- сумма, которых не превышает 3000 рублей;

- прошу заметить, что мы не имеем отношения к госслужбе. Подарки, полученные гражданским служащим в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются соответственно федеральной собственностью и собственностью субъекта Российской Федерации и передаются гражданским служащим по акту в государственный орган, в котором он замещает должность гражданской службы, за исключением случаев, установленных [Гражданским кодексом](garantF1://10064072.5753) Российской Федерации. Гражданский служащий, сдавший подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, служебной командировкой или другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- конфликт интересов - это конфликт между общественно-правовыми обязанностями и частными интересами гражданского служащего, при котором его частные интересы (вытекающие из положения гражданского служащего как частного лица) способны неправомерным образом повлиять на выполнение им официальных обязанностей или функций;

- нет, не было, потому что в наших организациях постоянно проводится ознакомление сотрудников с правовыми актами, регламентирующими вопросы противодействия коррупции.

- средняя зарплата от 25000 до 38000 рублей;

- средняя зарплата 25000 рублей.

**По второму вопросу Лапина Т.И.** сообщила, что снимает свою кандидатуру с поста председателя общественного совета, и предложила на пост председателя общественного совета при управлении ветеринарии Ростовской области Пушкареву И.И. – заместителя генерального директора ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО».

Председатель заседания Лапина Т.И. вынесла на голосование членов общественного совета проект решений по заслушанному в рамках повестки дня вопросу.

**Постановили:**

**1**. Принять к сведению доклад-информацию Довбня А.Н., Давиденко В.В..

**Голосовали «за» - единогласно.**

**2.** Согласиться с предложенной кандидатурой председателя общественного совета при управлении ветеринарии Ростовской области, но с связи с тем, что отсутствует кворум для принятия решения, голосование отложить до следующего заседания общественного совета.

**Голосовали «за» - единогласно.**

Секретарь общественного совета Т.В. Кушнарева