УТВЕРЖДАЮ

Председатель общественного совета

при управлении ветеринарии

Ростовской области

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Н.Ф. Фирсов

« \_\_\_\_ » марта 2018 г.

Протокол № 2

заседания общественного совета

при управлении ветеринарии Ростовской области

13 марта 2018 года г. Ростов-на-Дону

11.00 час. ул. Вавилова, 68

**ПРИСУТСТВОВАЛИ:**

**Фирсов Н.Ф.** – председатель общественного совета, профессор, кандидат ветеринарных наук;

**Кузьмина А.В.** – секретарь общественного совета, юрисконсульт ГБУ РО «Ростовская горСББЖ».

**ЧЛЕНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА:**

**Брайко О.В.** – техник-программист Мясниковского филиала ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО»;

**Давиденко В.В.** – заместитель начальника ГБУ РО «Ростовская горСББЖ»;

**Дедкова С.Ю.** – директор Батайского филиала ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО»;

**Лизунова С.Г. –** директор Аксайского филиала ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО»;

**Пушкарева И.И.** – заместитель директора ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО»;

**Тищенко М.А.** – председатель правления Ассоциации предприятий зообизнеса Южного округа, заместитель председателя комитета по развитию малого и среднего бизнеса Торгово-промышленной палаты Ростовской области;

**Моренец А.Б.** – член попечительского совета «Собачий патруль».

**ПРИГЛАШЕННЫЕ:**

**Яблоновский П.Г. –** главный специалист отдела государственной ветеринарной инспекции, ветеринарно-санитарной экспертизы и ветеринарного контроля управления ветеринарии Ростовской области.

**Романова О.С. –** начальник отдела по лечению и профилактике болезней животных ГБУ РО «Ростовская горСББЖ».

Заседание членов общественного совета при управлении ветеринарии Ростовской области открыл **Фирсов Н.Ф.**,сообщил о наличии кворума для принятия решений.

**ПОВЕСТКА ДНЯ**:

**1.** Безнадзорные животные – ситуация в Ростовской области. Возможные пути сокращения численности безнадзорных животных.

**2.** Установление порядка взаимодействия органов местного самоуправления и ветеринарной службы (выделение мест для проведения карантинных мероприятий, организация приютов для безнадзорных животных).

Докладчик **Пушкарева И.И.** – заместитель директора ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО».

Содокладчики:

**Дедкова С.Ю.** – директор Батайского филиала ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО»;

**Моренец А.Б.** – член попечительского совета «Собачий патруль».

**По первому вопросу слушали Пушкареву И.И. –** заместителя директора ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО».

**Пушкарева И.И.** доложила, что в настоящее время в Ростовской области сложилась экстренная ситуация по бешенству. Основная причина – постоянное увеличение количества безнадзорных животных. В городах безнадзорные животные – это определенный ареал обитания. Бездомные животные появляются, когда их выбрасывают на улицу хозяева, а потом эти животные начинают размножаться. За пределами городов большинство безнадзорных животных становятся дикими. Вокруг городов находится огромное количество несанкционированных свалок. Безнадзорные животные, а именно собаки, которые обитают на этих свалках, очень агрессивны, так как они защищают место, дающее им пропитание. Причем по агрессивности таких собак можно сравнить с волками. Нормы действующего законодательства исходят из принципов гуманности в решении такой проблемы как безнадзорные животные. Наиболее остро вопрос о сокращении численности безнадзорных животных стоит именно сейчас – в преддверии чемпионата мира по футболу. Безнадзорных животных в г. Ростове-на-Дону и в области очень много, всех их невозможно определить в приюты. Например, в г. Ростове-на-Дону имеется всего пять организаций, которые содержат безнадзорных животных. Содержание безнадзорных животных (корм, вакцинация, стерилизация, уход) требует немалых денежных затрат. Не хватает не только приютов для безнадзорных животных, но и организаций, которые должны заниматься их отловом. Действующее законодательство, регулирующее данную сферу, очень противоречиво, неотработанно. Из-за недоработок на правовом уровне между организациями по отлову безнадзорных животных и ветслужбой часто возникают конфликтные ситуации. Организация, занимающаяся отловом безнадзорных животных, должна заключить с ЖКХ договор на отлов, транспортировку и содержание таких животных. Эвтаназия с последующей утилизацией животных должна производиться только по показаниям, каждое из этих действий должно быть строго заактировано. Отловленных животных доставляют в ветслужбу для осмотра. Лечение животных требует больших финансовых расходов. Где осуществляется лечение больных безнадзорных животных после их осмотра в ветслужбе – не известно. На сегодняшний день ветслужба Ростовской области выполняет все обязанности, касающиеся безнадзорных животных: все животные принимаются с подтверждающими документами (договорами на отлов), проводится осмотр животных, выдаются ветеринарные сопроводительные документы на их транспортировку. На сегодняшний день главной задачей ветслужбы является обеспечение эпизоотической безопасности в отношении безнадзорных животных к предстоящему чемпионату мира по футболу. Нужно помнить, что эпизоотическое благополучие – это, прежде всего, безопасность жизни и здоровья населения. Не забывая про гуманное отношение к животным, нужно также помнить, что в приоритете должна быть безопасность людей. Например, на практике при вспышке в области такого заболевания как африканская чума свиней было принято решение о частичной депопуляции диких кабанов, так как они являются источником распространения данного заболевания. Численность диких перелетных птиц, являющихся источником распространения гриппа птиц, также контролируется. Подход к вопросу о сокращении численности безнадзорных животных должен быть дифференцированным.

Председатель общественного совета **Фирсов Н.Ф.** выясняет, имеются ли у присутствующих вопросы и дополнения.

# Дедкова С.Ю.: Правоотношения, касающиеся безнадзорных животных, регулируются следующими нормативно-правовыми актами: Постановлением Правительства Ростовской области от 14.07.2016 № 489 «Об утверждении Правил отлова и содержания безнадзорных животных на территории Ростовской области»; Санитарными правилами СП 3.1.096-96 и ветеринарными правилами ВП 13.3.1103-96 «Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных» 13. Бешенство»; Гражданским кодексом РФ; Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". В законодательстве, регулирующем эту сферу, очень много пробелов и разночтений.

Работа ветслужбы заключается в том, что ветеринарные врачи проводят клинический осмотр животного, доставленного организацией, осуществляющей отлов безнадзорных животных. В существующем законодательстве четко не определен срок нахождения отловленного безнадзорного животного в пункте передержки, а также не определено максимально возможное количество животных, отлавливаемых в определенный промежуток времени. В соответствии со ст.230 ГК РФ, лицо, задержавшее безнадзорное животное, не позднее трех дней с момента задержания заявить об обнаруженном животном в полицию или в орган местного самоуправления. В законе не указано, что это животное нужно везти в ветслужбу. Ветслужба передерживает у себя животное в течение 10 дней только в случае подозрения на бешенство. На практике бывают случаи, когда служба по отлову безнадзорных животных утверждает, что 30 отловленных ими собак агрессивны и подозрительны на бешенство. Не может такое большое количество животных одновременно проявлять признаки бешенства, так как все силы ветслужбы Ростовской области брошены на борьбу с этим заболеванием. Планы по вакцинации против бешенства выполнены.

В соответствии с ГК РФ у службы по отлову есть 3 дня, чтобы сообщить об обнаружении безнадзорного животного. А в соответствии с инструкцией о мероприятиях по борьбе с бешенством животное, покусавшее кого-либо, может находиться в пункте передержки под наблюдением ветеринарного врача, т.е. служба по отлову животных осуществляет необходимый уход за животным в пункте передержки, а ветврач – наблюдение за этим животным. Считаю, что ветслужба и организации по отлову безнадзорных животных должны сотрудничать, а не перекладывать обязанности друг на друга. Кроме того, зачастую сотрудники организации по отлову безнадзорных животных путают понятия иммобилизации и эвтаназии. В преддверии чемпионата мира по футболу необходимо организовать дополнительные пункты передержки для безнадзорных животных, определить срок содержания этих животных в приютах, внести в Постановление Правительства РО № 489 от 14.07.2016 понятие термина «иммобилизация» с целью исключения разночтений. Кроме того, необходимо, чтобы организации по отлову безнадзорных животных осуществляли свою деятельность на основе договоров и муниципальных контрактов, оформленных грамотно и в соответствии с действующим законодательством.

**Моренец А.Б.:** В настоящее время в законодательстве, которое регулирует отношения, касающиеся безнадзорных животных, существует правовой вакуум. До сих пор некоторые муниципалитеты пытаются в своей работе использовать Постановление РСФСР, в соответствии с которым к отлову безнадзорных животных можно привлекать охотников и рыболовов. Постановление Правительства Ростовской области от 14.07.2016 № 489 вступает в очень сильное противоречие с другими нормативно-правовыми актами, регулирующими отношения в сфере отлова безнадзорных животных. Важным является вопрос о внесении поправок в указанное Постановление. Должно быть дано четкое определение иммобилизации, так как зачастую это понятие трактуют как эвтаназию. Также должно быть разъяснено, как должна производиться стерилизация, которая в настоящее время проводится безобразно. В части сроков передержки в пунктах временного содержания нужно отталкиваться от реалий. У каждого приюта определенная вместимость и мощность. Следует учесть, что в момент отлова невозможно определить степень агрессивности животного, так как практически все животные в этом случае ведут себя агрессивно. Степень агрессивности следует определять в пункте передержки. Необходимо увеличение пунктов временного содержания безнадзорных животных. Также существенной проблемой в работе с безнадзорными животными стал отказ ветслужбы от бесплатной вакцинации против бешенства. В связи с тем, что стерилизация является наиболее гуманным и эффективным способом снижения численности безнадзорных животных, следует рассмотреть вопрос о бесплатном предоставлении ветслужбой данной услуги.

**Тищенко М.А.:** Каково примерное количество безнадзорных животных в Ростове-на-Дону в настоящее время?

**Моренец А.Б.:** В 2015 году в течение одного месяца в Ростове-на-Дону проводился мониторинг по безнадзорным животным, в результате было установлено 5317 голов безнадзорных собак. Информации о количестве безнадзорных животных в Ростове-на-Дону на сегодняшний день не имеется. Существует мнение, что их стало намного больше.

**Тищенко М.А.:** Известно, что для МКУ «Центр безнадзорных животных» выделена новая территория, рассчитанная на содержание 1,5 тысяч животных. Эта мера поможет сократить численность животных?

**Моренец А.Б.:** Данная мера позволит лишь незначительно сократить численность безнадзорных животных на непродолжительное время.

**Романова О.С.:** В действующем законодательстве нет санкций в отношении владельцев, которые выбрасывают своих животных на улицу, тем самым способствуя увеличению количества безнадзорных животных. Необходимо вводить налоги на животных, установить запрет на разведение не представляющих племенную ценность животных. Даже чипированные и меченные животные собираются в стаи и нападают на людей.

Председатель общественного совета **Фирсов Н.Ф.** предлагает в связи с отсутствием докладчика второй вопрос повестки дня об установлении порядка взаимодействия органов местного самоуправления и ветеринарной службы рассмотреть в другом заседании общественного совета.

Вопрос вынесен на голосование.

Голосовали «за» - единогласно.

Председатель общественного совета **Фирсов Н.Ф.** выносит на голосование членов общественного совета проект решения по заслушанному в рамках повестки дня вопросу.

**РЕШИЛИ:**

**1.** Информацию по первому вопросу принять к сведению.

**2.** Подготовить и направить начальнику управления ветеринарии Ростовской области предложение о необходимости создания в Ростовской области дополнительных пунктов временной передержки безнадзорных животных; об ужесточении контроля за проведением профилактических мероприятий против бешенства; о проработке вопроса по включению услуги по стерилизации безнадзорных животных в общероссийский и региональный перечень государственных услуг, оказываемых государственными бюджетными учреждениями, подведомственными управлению ветеринарии Ростовской области.

Голосовали «за» - единогласно.

Секретарь общественного совета А.В. Кузьмина