УТВЕРЖДАЮ

Председатель общественного совета

при управлении ветеринарии

Ростовской области

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Н.Ф. Фирсов

«\_\_\_\_» сентября 2017 г.

Протокол № 8

заседания общественного совета

при управлении ветеринарии Ростовской области

12 сентября 2017 года г. Ростов-на-Дону

11.00 час. ул. Вавилова, 68

**ПРИСУТСТВОВАЛИ:**

**Фирсов Н.Ф.** – председатель общественного совета, профессор, кандидат ветеринарных наук;

**Кузьмина А.В.** – секретарь общественного совета, юрисконсульт ГБУ РО «Ростовская горСББЖ».

**ЧЛЕНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА:**

**Брайко О.В.** – техник-программист Мясниковского филиала ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО»;

**Дедкова С.Ю.** – директор Батайского филиала ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО»;

**Тищенко М.Ю.** – председатель правления Ассоциации предприятий зообизнеса Южного округа, заместитель председателя комитета по развитию малого и среднего бизнеса Торгово-промышленной палаты Ростовской области;

**Лизунова С.Г. –** директор Аксайского филиала ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО»;

**Моренец А.Б.** – член попечительского совета «Собачий патруль»;

**Юнев А.Л.** – генеральный директор ООО «Биотех».

**ПРИГЛАШЕННЫЕ:**

**Носов В.Е.** – заместитель начальника управления ветеринарии Ростовской области;

**Лысенко С.В.** – ветеринарный врач ГБУ РО «Ростовская горСББЖ»;

**Панкратов А.А.** – заместитель начальника отдела ветеринарного контроля и надзора Управления Россельхознадзора Ростовской области.

Заседание членов общественного совета при управлении ветеринарии Ростовской области открыл **Фирсов Н.Ф.**,сообщил о наличии кворума для принятия решений.

**ПОВЕСТКА ДНЯ**:

1. Внедрение ветеринарной сертификации в электронном виде.

2. Уровень готовности к оформлению ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде на корма со стороны малого и среднего бизнеса.

**1. ПО ПЕРВОМУ ВОПРОСУ СЛУШАЛИ:**

**Лысенко С.В.** – ветеринарный врач ГБУ РО «Ростовская горСББЖ».

**Лысенко С.В.** доложил, что с 1 января 2017 года сотрудниками ГБУ РО «Ростовская горСББЖ» проделана огромная работа во исполнение Приказа Министерства сельского хозяйства РФ от 27 декабря 2016 г. № 589 «Об утверждении Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях». Так, на сегодняшний день 44 сотрудника ГБУ оформляют ВСД в электронной форме; 135 специалистов прошли обучение по оформлению ВСД в электронном виде; имеется 80 оборудованных рабочих мест для оформления ВСД; за истекший период 2017 года (по состоянию на 15.08.2017) выдано 22705 ВСД в электронной форме;

из них 4208 погашено и аннулировано; при этом не имеется возвратных ВСД (т.е. оформленных с нарушениями). В г. Ростове-на-Дону имеется 360 хозяйствующих субъекта, оформляющих ВСД в электронном виде.

В настоящий момент существует ряд проблем, препятствующих оформлению ВСД в электронном виде:

- отсутствие стабильного Интернет-соединения;

- не обеспечена интеграция ИС «Меркурий» с информационной системой по причине нестабильной работы шлюза ИС «Меркурий» и регулярной переработки правил обмена данными WSDL;

- ИС «Меркурий» ни в одном из нормативных документов официально не признана федеральной государственной информационной системой (ФГИС);

- отсутствие в ИС «Меркурий» всех поднадзорных объектов, в адрес которых осуществляется перемещение подконтрольных грузов;

- дублирование поднадзорных объектов в связи с некорректным внесением информации;

- недостаточное количество ветеринарных специалистов для оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде и на бумажном носителе;

- длительное время внесения в ИС «Меркурий» оформленных на бумажном носителе ветеринарных сопроводительных документов;

- оформление ветеринарных сопроводительных документов в ИС «Меркурий» при наличии нескольких позиций с разными кодами ТН ВЭД занимает продолжительное время;

- отсутствие электронной подписи;

- не оценена себестоимость по оформлению ВСД в электронном виде.

Председатель общественного совета **Фирсов Н.Ф.** выясняет, имеются ли у присутствующих вопросы и дополнения.

**Юнев А.В.** добавил, что, раньше выдавался один ВСД на всю партию продукции независимо от дат выработки, а с введением электронной сертификации на один вид продукции при наличии нескольких позиций с разными кодами ТН ВЭД выписываются ВСД по каждой из позиций. Например, если имеется 500 позиций продукции под разными торговыми марками или с разными датами выработки, то придется выдать ВСД на каждую из 500 позиций. Также, если клиент не зарегистрирован в ИС «Меркурий», то приходится выписывать ВСД на каждый вид продукции. Это очень неудобно, так как занимает большое количество времени. Кроме того, неясно, что делать с промежуточными точками. Транспортные компании не зарегистрированы в ИС «Меркурий», им это не нужно.

**Лысенко С.В.** пояснил, что после внедрения в работу ветслужбы ИС «Меркурий» обязанности ветврача остались теми же, но появилась проблема – очень большое количество времени, которое приходится тратить на оформление ВСД.

**Носов В.Е.** пояснил, что планируется интегрировать бухгалтерию предприятий в ФГИС, тогда при оформлении ВСД в электронном виде не придется вносить данные вручную; вся необходимая информация будет вноситься автоматически. Кроме того, в информационной системе планируется объединить продукцию по кодам без разделения по группам товаров.

**Тищенко М.А.** выразил свое мнение о том, что для привлечения представителей малого и среднего бизнеса к регистрации в информационной системе необходимо объяснить, какую они получат при этом выгоду. Организации под руководством Тищенко М.А. приходится платить почасовую оплату за использование ИС «Меркурий», а также за каждый ВСД.

**Лысенко С.В.** пояснил, что в настоящее время ветслужба не взимает плату за бланки ВСД.

**Фирсов Н.Ф.** внес предложение о необходимости организовать семинары для представителей ветслужбы и бизнеса по внедрению электронной сертификации в их работу. На данных семинарах можно обсудить проблемы, возникающие при выдаче ВСД в электронном виде, и возможные пути решения этих проблем.

**Носов В.Е.** пояснил, что в настоящее время не имеется предмета изучения для подобных семинаров. В Торгово-промышленной палате Ростовской области планируется организация совещаний, видеоконференций по теме внедрения электронной сертификации. Представители бизнеса заявляют, что эта информационная система им не нужна. Кроме того, на сегодняшний день не имеется технической возможности вводить эту систему в действие. Существует Федеральный закон «О защите персональных данных». Ни одна информационная система не может обеспечить такую защиту. Для того, чтобы обеспечить защиту персональных данных, необходимо приобретение электронной подписи и специальной программы. Для организации информационной системы по электронной сертификации, обеспечивающей защиту персональных данных, области необходимо более 100млн. рублей.

**Дедкова С.Ю.** пояснила, что в ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО» ВСД в электронном виде выдаются в огромном количестве. В связи с этим на ветврачей легла большая нагрузка. В самой информационной системе очень много дублей, уходит масса времени на их поиск и удаление. Ветеринарный врач не должен заниматься товарно-транспортными накладными и подсчетами. Ветврачи работают в этой системе методом проб и ошибок. Хорошо, что система Россельхознадзора не блокирует ошибки ветврачей. Многие ветврачи не выдерживают огромной нагрузки, возникшей в связи с внедрением электронной сертификации, и увольняются. Есть еще одна проблема: что делать, если по какой-то причине нет электричества? К примеру, стоят автомашины, загруженные скоропортящейся продукцией для детских садов, а ветврач не может выдать ВСД, потому что нет электричества или Интернет-соединения. В Ставропольском крае до сих пор выписывают ВСД от руки, выдавая один документ на все виды продукции.

Дополнений, вопросов не имеется.

**РЕШИЛИ**: Информацию принять к сведению.

**2. ПО ВТОРОМУ ВОПРОСУ СЛУШАЛИ:**

**Тищенко М.А. –** председателя правления Ассоциации предприятий зообизнеса Южного округа; заместителя председателя комитета по развитию малого и среднего бизнеса Торгово-промышленной палаты Ростовской области.

**Тищенко М.А.** пояснил, что по вопросу готовности представителей бизнеса к оформлению ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде сложилась неоднозначная ситуация. Крупный бизнес готов к работе в информационной системе по выдаче ВСД в электронном виде, а малый бизнес – нет. Представители малого бизнеса вообще не занимаются этим вопросом. На сегодняшний день компания под руководством Тищенко М.А. сотрудничает с 23 крупными поставщиками (Московскими и Санкт-Петербургскими компаниями). Из них только 3 выдают ВСД в электронном виде, 14 – планируют начать работать в системе электронной сертификации не ранее 1 января 2018 года, остальные – затрудняются дать однозначный ответ по этому вопросу. К Приказу Минсельхоза РФ от 27 декабря 2016 г. № 589 имеются приложения. В соответствии с одним из этих приложений ВСД в электронном виде на определенные виды продукции выписывают сотрудники компаний, а не ветслужба. Если сегодня, все ВСД выдают только ветврачи, то в дальнейшем представители бизнеса смогут самостоятельно выдавать ВСД и вести продвижение груза. Ветврачи будут только курировать их работу. Когда такая система будет организована и заработает, то нагрузка на ветврачей существенно снизится. Если у малого бизнеса нет возможности работать во внедряемой информационной системе, то представители крупного бизнеса могут сами гасить документы по доверенности. 60% представителей бизнеса ничего не желает предпринимать до 01.01.2018 года. Торгово-промышленной палатой Ростовской области были написаны письма в различных направлениях о внедрении ветеринарной сертификации в электронном виде. Большинство представителей бизнеса находятся в выжидательной позиции из-за неопределенности, отсутствия четкой информации по работе в данной системе. Например, попытка компании под руководством Тищенко М.А. получить пароль доступа к системе «Меркурий» увенчалась успехом только спустя целый год. Многие представители бизнеса также пытались получить пароль доступа к ИС «Меркурий», но получили отказ. Кроме того, сложности в изучении системы электронной сертификации вызывает то, что она постоянно меняется. У некоторых крупных производителей имеются такие программы, которые никогда не будут интегрироваться в систему электронной сертификации. В компаниях, не имеющих доступа к системе электронной сертификации, не хотят работать с ВСД в электронном виде, требуют ВСД на бумажном носителе. По мнению Тищенко М.А. необходимо перенести срок внедрения данной системы не менее чем на 6 месяцев.

Председатель общественного совета **Фирсов Н.Ф.** выясняет, имеются ли у присутствующих вопросы и дополнения.

**Дедкова С.Ю.** выразила мнение о том, что нет никакой гарантии, что в случае продления срока внедрения электронной сертификации, представители бизнеса будут рассматривать эту отсрочку как возможность подготовиться, а не как способ протянуть время и ничего при этом не делать.

Слово предоставляется **Панкратову А.А.** – заместителю начальника отдела ветеринарного контроля и надзора Управления Россельхознадзора Ростовской области.

**Панкратов А.А**. пояснил, что информационная система «Меркурий» не является Федеральной информационной системой и не будет таковой, так как это подсистема. Федеральной информационной системой является «Ветис». В настоящее время в Россельхознадзоре наблюдается большой наплыв заявок на регистрацию хозяйствующих субъектов. Регистрация хозяйствующих субъектов производится в течение 5 дней с момента подачи заявки, без задержек и отказов. Панкратов А.А. также добавил, что в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий выясняется, что во многих мелких торговых точках никогда даже не слышали о внедрении системы электронной сертификации. Россельхознадзор доводит до граждан, до предпринимательского сообщества сведения о внедрении этой системы. Многие об этом даже не задумываются, другие ждут конкретного закона.

**Фирсов Н.Ф.** выясняет, имеются ли у присутствующих вопросы и дополнения.

**Тищенко М.А.** выясняет, можно ли будет оформить ВСД в электронном виде по доверенности.

**Носов В.Е.** пояснил, что гашение документов будет производиться только тем предпринимателем, к которому пришла продукция. Без электронной подписи погасить документ невозможно. Маловероятно, что кто-то даст возможность пользоваться своей электронной подписью по доверенности.

**Тищенко М.А.** выясняет, куда можно обратиться, если возникнут технические вопросы по работе с внедряемой информационной системой.

**Панкратов А.А.** пояснил, что в ФГУ ВНИИ ЗЖ имеется разработчик данной системы, который может в таких случаях помочь.

**Дедкова С.Ю.** пояснила, что программа по выдаче ВСД в электронном виде далека от совершенства, она все время изменяется. Почему разработчики программы не используют в ней термины из технических регламентов? К примеру, категория «полуфабрикаты» в программе отсутствует. В результате в категории готовой пищевой продукции находятся и полуфабрикаты, и продукция, не требующая приготовления, что составляет огромный по объему пласт информации. Данная недоработка существенно усложняет работу специалистов. Ветслужба в течение полугода постоянно вносит предложения по внесению изменений в существующую программу. Дедкова С.Ю. считает, что программу по электронной сертификации должны были запустить в тестовом режиме, а не в рабочем, так как она требует существенной доработки. Информационная система по выдаче ВСД в электронном виде должна быть унифицирована для всех, и к 01.01.2018 года данная программа должна быть разработана окончательно.

**Носов В.Е.** пояснил, что пока не установлены окончательные требования к информационной системе, программа будет меняться. Даже руководитель проекта по внедрению электронной сертификации не может дать ответ на вопрос, когда перестанет меняться эта программа.

**Дедкова С.Ю.** добавила, что Приказом Минсельхоза РФ № 589 ветслужбе в обязательном порядке определена выдача ВСД в электронном виде, а представителям бизнеса оформление ВСД в электронном виде лишь рекомендовано. Если бизнес не вносит свои данные в информационную систему, как работать ветслужбе? Заместителем Министра сельского хозяйства РФ Непоклоновым Е.А. подписано письмо о переходе на стопроцентную электронную сертификацию до 15 ноября 2017 года.

**Тищенко М.А.** добавил, что нужно внести предложение о проведении в Торгово-промышленной палате Ростовской области расширенного совещания по вопросу внедрения электронной сертификации с участием представителей бизнеса и управления ветеринарии Ростовской области.

**РЕШИЛИ**: Информацию принять к сведению.

Председатель общественного совета **Фирсов Н.Ф.** выносит на обсуждение вопрос о повестке дня на следующее заседание. Предложено рассмотреть тему профилактики гриппа птиц на территории Ростовской области.

Возражений и дополнений не поступило.

**РЕШИЛИ:** рассмотреть на следующем заседании общественного совета вопрос о профилактике гриппа птиц на территории Ростовской области.

Секретарь общественного совета А.В. Кузьмина