**УПРАВЛЕНИЕ ВЕТЕРИНАРИИ**

**РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПАМЯТКА**

**о выполнении государственным**

**гражданским служащим обязанности**

**уведомлять представителя нанимателя**

**(работодателя), органы прокуратуры или**

**другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц**

**в целях склонения его к совершению**

**коррупционных правонарушений**

**2018 год**

В соответствии со статьей 9 Федерального закона Российской Федерации от 5 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» государственный служащий ***обязан уведомлять*** представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений.

***Невыполнение государственным служащим должностной (служебной) обязанности по уведомлению о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений является правонарушением, влекущим его увольнение с государственной службы либо привлечение его к иным видам ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.***

Государственный служащий, уведомивший представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы о фактах обращения в целях склонения его к совершению коррупционного правонарушения, о фактах совершения другими государственными или муниципальными служащими коррупционных правонарушений, непредставления сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, находится под защитой государства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**ВАШИ ДЕЙСТВИЯ В СЛУЧАЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

**ИЛИ ВЫМОГАТЕЛЬСТВА ВЗЯТКИ**

1. Вести себя крайне осторожно, вежливо, без заискивания, не допуская опрометчивых высказываний, которые могли бы трактоваться взяткодателем (взятковымогателем) либо как готовность, либо как категорический отказ принять (дать) взятку.

2. Внимательно выслушать и точно запомнить предложенные Вам условия (размеры сумм, наименование товаров и характер услуг, сроки и способы передачи взятки, форма коммерческого подкупа, последовательность решения вопросов).

3. Постараться перенести вопрос о времени и месте передачи взятки до следующей беседы и предложить хорошо знакомое Вам место для следующей встречи.

4. Не берите инициативу в разговоре на себя, больше «работайте на прием», позволяйте потенциальному взяткополучателю (взяткодателю) «выговориться», сообщить Вам как можно больше информации.

5. При наличии у Вас диктофона постараться записать (скрытно) предложение о взятке или ее вымогательстве.

**ЧТО СЛЕДУЕТ ВАМ ПРЕДПРИНЯТЬ СРАЗУ**

**ПОСЛЕ СВЕРШИВШЕГОСЯ ФАКТА ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

**ИЛИ ВЫМОГАНИЯ ВЗЯТКИ?**

1. Составить в письменной форме уведомление о факте обращения каких-либо лиц в целях склонения Вас к совершению коррупционных правонарушений. (Форма уведомления размещена в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования управления ветеринарии в разделе Противодействие коррупции «Образцы документов для заполнения»).

2. В уведомлении должны содержаться следующие сведения:

а) должность, фамилия, имя, отчество гражданского служащего, направившего уведомление;

б) дата, время, место, способ обращения к гражданскому служащему в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений;

в) суть обращения;

г) сведения о лице, обратившемся к гражданскому служащему в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений: фамилия, имя, отчество (если не известны - приметы лица), должность, место работы, адрес места жительства, номер телефона (какие известны); обещанное вознаграждение или иная выгода, произведенный шантаж, угрозы и т.п.;

д) дата подачи уведомления, подпись гражданского служащего.

К уведомлению прилагаются все имеющиеся материалы, подтверждающие обстоятельства обращения в целях склонения государственного служащего к совершению коррупционных правонарушений.

3. В тот же день Вы должны передать написанное уведомление (при невозможности уведомить в тот же день – на следующий рабочий день) представителю нанимателя (начальнику управления) через сектор материально-технического обеспчения и кадровой работы (далее – сектор МТО и КР).

4. В день поступления уведомления осуществляется его регистрация в журнале в секторе МТО и КР.

5. Копия зарегистрированного уведомления вручается гражданскому служащему.

Также, необходимо обратиться с устным или письменным сообщением о готовящемся преступлении в один из правоохранительных органов Ростовской области: в органы внутренних дел или в органы прокуратуры.

В случаях предложения взятки со стороны сотрудников органов внутренних дел, безопасности и других правоохранительных органов, Вы можете обращаться непосредственно в подразделения собственной безопасности этих органов, которые занимаются вопросами пресечения преступлений, совершаемых их сотрудниками.

Обратите внимание, что устные сообщения и письменные заявления о преступлениях принимаются в правоохранительных органах независимо от места и времени совершения преступления круглосуточно.

В дежурной части органа внутренних дел, приемной органов прокуратуры, Федеральной службы безопасности, таможенного органа или органа наркоконтроля Вас обязаны выслушать и принять сообщение в устной или письменной форме, при этом Вам следует поинтересоваться фамилией, должностью и рабочим телефоном сотрудника, принявшего сообщение.

Вы имеете право получить копию своего заявления с отметкой о регистрации его в правоохранительном органе или талон-уведомление, в котором указываются сведения о сотруднике, принявшем сообщение, и его подпись, регистрационный номер, наименование, адрес и телефон правоохранительного органа, дата приема сообщения. В правоохранительном органе полученное от Вас сообщение (заявление) должно быть незамедлительно зарегистрировано и доложено вышестоящему руководителю для осуществления процессуальных действий согласно требованиям Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Вы имеете право выяснить в правоохранительном органе, которому поручено заниматься исполнением Вашего заявления, о характере принимаемых мер и требовать приема Вас руководителем соответствующего подразделения для получения более полной информации по вопросам, затрагивающим Ваши права и законные интересы.

В случае отказа принять от Вас сообщение (заявление) о даче взятки Вы имеете право обжаловать эти незаконные действия в вышестоящих инстанциях (районных, областных, республиканских, федеральных), а также подать жалобу на неправомерные действия сотрудников правоохранительных органов в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, осуществляющую прокурорский надзор за деятельностью правоохранительных органов и силовых структур.

**В СЛУЧАЕ ОТСУТСТВИЯ РЕАГИРОВАНИЯ НА ВАШИ**

**ОБРАЩЕНИЯ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ВЫ МОЖЕТЕ:**

1) обратиться с жалобой в районный суд;

2) сообщить об этом:

- уполномоченному по правам человека в Ростовской области;

- в Общественную палату Ростовской области.

Во избежание коррупционных явлений необходимо твердо знать свои права, уметь защищать их, иметь твердую моральную позицию, отрицающую использование коррупционных методов в частной, общественной и профессиональной жизни.

Определение понятия «коррупция» приведено в Федеральном законе от 25.12.2008г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

**Участники коррупции.**

В коррупционном процессе всегда участвуют две стороны: взяткодатель и взяткополучатель.

**Взяткодатель** – это, во многих случаях, первоисточник коррупции. Если бы не было тех, кто желает получить определенные преференции или блага путем дачи взятки, вряд ли появились бы те, кто эти взятки принимает. Здесь работают законы экономической теории: при наличии устойчивого спроса формируется предложение.

Взяткодателем является человек, который предоставляет взяткополучателю некую выгоду в обмен на возможность пользоваться полномочиями этого лица в своих целях. Выгодой могут быть деньги, материальные ценности, услуги, льготы и прочее. При этом обязательным условиям является наличие у взяткополучателя распорядительных или административных функций.

**Дача взятки -** преступление, направленное на склонение должностного лица к совершению законных или незаконных действий (бездействия), либо предоставлению, получению каких-либо преимуществ в пользу дающего, в том числе за общее покровительство или попустительство по службе.

**Взяткополучателем** может быть должностное лицо, государственный гражданский служащий, который «продает» свои полномочия заинтересованным лицам. От него могут ожидать исполнения, а также неисполнения его обязанностей, передачи информации и т.д. При этом он может выполнять требования самостоятельно либо способствовать выполнению требования другими лицами, используя свое положение, влияние и власть.

**Получение взятки** - одно из самых опасных должностных преступлений, особенно если оно совершается группой лиц или сопровождается вымогательством, которое заключается в получении должностным лицом преимуществ и выгод за законные или незаконные действия (бездействие).

**Формы коррупции**.

**Злоупотребление полномочиями.**

**Злоупотребление** – это использование коррупционером своего служебного положения вопреки интересам органа государственной власти, либо явно выходящие за пределы его полномочий, если такие действия (бездействие) совершены им из корыстной или иной личной заинтересованности и влекут существенное нарушение прав и законных интересов общества.

Должностное лицо, или лицо, выполняющее управленческие функции в органе государственной власти в таких случаях действует в пределах своих полномочий по формальным основаниям либо выходит за пределы имеющихся у него полномочий. Это часто происходит вопреки интересам органа государственной власти.

**Коммерческий подкуп.** (ст.204 УК РФ)

Схожим по своим признакам с составом таких преступлений, как дача взятки и получение взятки, является коммерческий подкуп, который также включен в понятие «коррупция».

Различие этих преступлений заключается в том, что при коммерческом подкупе получение материальных ценностей, а равно незаконное пользование услугами имущественного характера за совершение действий (бездействия) в интересах дающего (оказывающего), осуществляется лицом, выполняющим управленческие функции в органах государственной власти.

Так же, как и за взяточничество, за коммерческий подкуп Уголовным кодексом РФ предусматривается уголовная ответственность (вплоть до лишения свободы на срок до 5 лет) как лица подкупаемого, так и лица подкупающего.

Однако, в отличие от взятки, уголовной ответственности подлежит только тот коммерческий подкуп, который совершен по договоренности, вне зависимости от того, когда была осуществлена передача подкупа.

**Взятка.**

Основным коррупционным деянием является взятка. Взяткой признается передача и получение материальных  ценностей, как за общее покровительство, так и за попустительство по службе. К общему покровительству по службе могут быть отнесены, в частности, действия, связанные с незаслуженным поощрением, внеочередным необоснованным повышением в должности, совершением других действий, не вызываемых необходимостью. К попустительству по службе следует относить, например, непринятие должностным лицом мер за упущения  или нарушения в служебной деятельности взяткодателя или представляемых им лиц, недобросовестное реагирование на его неправомерные действия.

Взяткой могут быть:

Предметы - деньги, в том числе валюта, банковские чеки и ценные бумаги, изделия из драгоценных металлов и камней, автомашины, продукты питания, видеотехника, бытовые приборы и другие товары, квартиры, дачи, загородные дома, гаражи, земельные участки и другая недвижимость.

Услуги и выгоды - лечение, ремонтные и строительные работы, санаторные и туристические путевки, поездки за границу, оплата развлечений и других расходов безвозмездно или по заниженной стоимости.

Завуалированная форма взятки - банковская ссуда в долг или под видом погашения несуществующего долга, оплата товаров, купленных по заниженной цене, покупка товаров по завышенной цене, заключение фиктивных трудовых договоров с выплатой зарплаты взяточнику, его родственникам, друзьям, получение льготного кредита, завышение гонораров за лекции, статьи, и книги, «случайный» выигрыш в казино, прощение долга, уменьшение арендной платы, увеличение процентных ставок по кредиту и т.д.

**КТО МОЖЕТ БЫТЬ ПРИВЛЕЧЕН**

**К УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПОЛУЧЕНИЕ ВЗЯТКИ?**

Взяткополучателем может быть признано только должностное лицо - представитель власти или чиновник, выполняющий организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции.

Представитель власти - это государственный чиновник любого ранга - сотрудник областной или городской администрации, мэрии, министерства или ведомства, любого государственного учреждения, правоохранительного органа, воинской части или военкомата, судья, прокурор, следователь и т.д.

Лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции - это начальник финансового и хозяйственного подразделения государственного и муниципального органа, ЖЭКа, член государственной экспертной, призывной или экзаменационной комиссии, директор или завуч школы, ректор ВУЗа и декан факультета и т.д.

**Взятка и подарок.**

Важное разъяснение: существует отличие взятки-вознаграждения от подарка. Если у Вас есть знакомый – должностное лицо, и Вы хотите сделать ему подарок, то Вы должны знать, что служащему органа власти и управления в связи с исполнением им должностных обязанностей запрещено получать вознаграждение от физических и юридических лиц: подарки, денежные выплаты, ссуды, любые услуги имущественного характера, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и т.д. Подарки, полученные служащими в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и другими официальными мероприятиями, признаются федеральной собственностью или собственностью субъекта РФ и должны передаваться гражданским служащим по акту в государственный орган, в котором он служит. Тем не менее, статьей 575 Гражданского кодекса РФ позволено преподносить государственным и муниципальным служащим подарки стоимостью не выше трех тысяч рублей.

Необходимо обратить внимание на то, что Уголовным кодексом РФ предусматривается уголовная ответственность вплоть до лишения свободы на срок до 8 лет как за получение взятки, так и за дачу взятки. То есть, перед законом отвечает не только лицо, которое получает взятку, но и то лицо, которое взятку дает, или от  чьего имени взятка передается взяткополучателю.

В случае если взятка передается через посредника, то он также подлежит уголовной ответственности за пособничество в даче взятки.

Понятие взяточничества охватывает два вида преступлений: получение взятки (статья 290 УК РФ) и дача взятки (статья 291 УК РФ). Близки к ним такие уголовно наказуемые деяния, как коммерческий подкуп (статья 204 УК РФ) и провокация взятки либо коммерческого подкупа (статья  304 УК РФ).

Состав преступления (взяточничество) будет иметь место независимо от того, когда была принята взятка – до или после выполнения соответствующих действий, а также независимо от того, имелась ли предварительная договоренность между взяткодателем и взяткополучателем.

Дача взятки (передача должностному лицу лично или через посредника материальных ценностей) – это преступление, направленное на склонение должностного лица к совершению законных или заведомо незаконных действий (бездействия) в пользу дающего: для получения им преимуществ, за общее покровительство или за попустительство по службе (статья 291 УК РФ).

Дача взятки может осуществляться с помощью посредника. Посредничеством во взяточничестве признается совершение действий, направленных на передачу взятки: непосредственная передача предмета взятки, создание условий для такой передачи. Ответственность посредника во взяточничестве наступает независимо от того, получил ли посредник за это вознаграждение от взяткодателя (взяткополучателя) или не получил.

Если взятка передается должностному лицу через посредника, то такой посредник подлежит ответственности за пособничество в даче взятки.

**Необходимо помнить, что лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если:**

а) вымогательство взятки со стороны должностного лица;

б) если лицо добровольно сообщило органу, имеющему право возбудить уголовное дело, о даче взятки.

Не может быть признано добровольным заявление о даче взятки или коммерческом подкупе, если правоохранительным органам стало известно об этом из других источников.

Заведомо ложный донос о вымогательстве взятки или коммерческом подкупе рассматривается Уголовным кодексом Российской Федерации как преступление и наказывается лишением свободы на срок до шести лет (ст. 306).

**Необходимо знать, что получение взятки – одно из самых общественно опасных должностных преступлений, особенно если оно совершено в крупном размере группой лиц по предварительному сговору или организованной группой с вымогательством взятки.**

Попытка получить блага, преимущества, избежать неприятностей при помощи взятки имеет свои последствия - уголовное преследование и наказание.

**Незаконное вознаграждение.**

Помимо понятия взятка в действующем российском законодательстве используется такое понятие как «незаконное вознаграждение от имени юридического лица».  В соответствии со статьей 19.28 КоАП РФ под незаконным вознаграждением от имени юридического лица понимаются незаконные передача, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом, действия (бездействие), связанного с занимаемым ими служебным положением.

За совершение подобных действий к юридическому лицу применяются меры административной ответственности вплоть до штрафа в размере до стократной суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица.

**Покушение на получение взятки.**

В случае если должностное лицо или лицо, осуществляющее управленческие функции в органах государственной власти отказалось принять взятку или предмет коммерческого подкупа, действия лица, непосредственно направленные на их передачу, подлежат квалификации как покушение на преступление, предусмотренное статьей 291 или статьей 291.1 УК РФ, частью 1 или частью 2 статьи 204 УК РФ.

Если условленная передача ценностей не состоялась по обстоятельствам, не зависящим от воли лиц, действия которых были непосредственно направлены на их передачу или получение, содеянное следует квалифицировать как покушение на дачу либо получение взятки, на посредничество во взяточничестве или коммерческий подкуп.

**Участие родственников в получении взятки.**

Если имущественные выгоды в виде денег, иных ценностей, оказания материальных услуг предоставлены родным и близким должностного лица с его согласия либо если он не возражал против этого и использовал свои служебные полномочия в пользу взяткодателя, действия должностного лица следует квалифицировать как получение взятки.

**Вымогательство взятки.**

Под вымогательством взятки (пункт "б" части 5 статьи 290 УК РФ) или предмета коммерческого подкупа (пункт "б" части 4 статьи 204 УК РФ) следует понимать не только требование должностного лица или лица, выполняющего управленческие функции в коммерческой или иной организации, дать взятку либо передать незаконное вознаграждение при коммерческом подкупе, сопряженное с угрозой совершить действия (бездействие), которые могут причинить вред законным интересам лица, но и заведомое создание условий, при которых лицо вынуждено передать указанные предметы с целью предотвращения вредных последствий для своих правоохраняемых интересов (например, умышленное нарушение установленных законом сроков рассмотрения обращений граждан).

Для квалификации содеянного по пункту "б" части 5 статьи 290 УК РФ либо по пункту "б" части 4 статьи 204 УК РФ не имеет значения, была ли у должностного лица либо у лица, выполняющего управленческие функции в коммерческой или иной организации, реальная возможность осуществить указанную угрозу, если у лица, передавшего взятку или предмет коммерческого подкупа, имелись основания опасаться осуществления этой угрозы (например, следователь, зная, что уголовное дело подлежит прекращению в связи с отсутствием в деянии состава преступления, угрожает обвиняемому направить дело с обвинительным заключением прокурору, а, получив взятку, дело по предусмотренным законом основаниям прекращает).

Если в процессе вымогательства взятки либо предмета коммерческого подкупа должностное лицо либо лицо, выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации, совершило действия (бездействие), повлекшие существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций, содеянное при наличии к тому оснований должно быть дополнительно квалифицировано по статье 285, 286 или 201 УК РФ.

**НАКАЗАНИЕ ЗА ВЗЯТКУ, КОММЕРЧЕСКИЙ ПОДКУП, ПОСРЕДНИЧЕСТВО ВО ВЗЯТОЧНИЧЕСТВЕ**

Получение взятки (ст. 290):

|  |  |
| --- | --- |
| Преступление | Наказание |
| Совершение преступления группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, с вымогательством или в крупном размере (свыше 150 тыс. руб.). | * лишение свободы на срок от семи до двенадцати лет; * штраф в размере до одного млн. руб. либо без такового; * штраф в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет. |
| Совершение преступления лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, главой органа местного самоуправления. | * лишение свободы на срок от пяти до десяти лет; * лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет. |
| Получение взятки должностным лицом за незаконные действия (бездействие). | * лишение свободы от трех до семи лет; * лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет. |
| Получение взятки за действия, которые входят в служебные полномочия должностного лица | * лишение свободы на срок до пяти лет; * лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет; * штраф в размере от 100 тыс. до 500 тыс. руб.; * штраф в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет. |
| Совершение преступления в особо крупном размере (свыше 1млн. руб.). | * лишение свободы на срок от восьми до пятнадцати лет со штрафом в размере семидесятикратной суммы взятки; * штраф в размере от восьмидесятикратной до стократной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет. |

Дача взятки (ст. 291):

|  |  |
| --- | --- |
| Преступление | Наказание |
| Дача взятки должностному лицу лично или через посредника | * штраф в размере до 200 тыс. рублей; * штраф в размере заработной платы или иного дохода за период до восемнадцати месяцев; * исправительные работы на срок от одного года до двух лет; * арест на срок от трех до шести месяцев; * лишение свободы на срок до трех лет. |
| Дача взятки должностному лицу за совершение им заведомо незаконных действий (бездействие) | * штраф в размере от 100 тыс. до 500 тыс. рублей * штраф в размере заработной платы или иного дохода за период от одного года до трех лет * лишение свободы на срок до восьми лет. |

Коммерческий подкуп (ст. 204):

|  |  |
| --- | --- |
| Преступление | Наказание |
| Передача денег и оказание услуг имущественного характера одним лицом | * штраф в размере до 200 тыс. руб. * штраф в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, * лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет, * ограничение свободы на срок до двух лет, * лишение свободы на срок до трех лет. |
| Передача денег и оказание услуг имущественного характера группой лиц | * штраф в размере от 100 тыс. руб. до 300 тыс. руб. * штраф в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, * ограничение свободы на срок до четырех лет, * арест на срок от трех до шести месяцев, * лишение свободы на срок до четырех лет . |
| Получение денег и пользование услугами имущественного характера одним лицом без вымогательства | * лишение свободы на срок до семи лет; * лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет; * штраф в размере от 100 тыс. до 500 тыс. руб.; * штраф в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет; |
| Получение денег и пользование услугами имущественного характера по предварительному сговору или сопряженное с вымогательством | * лишение свободы на срок от семи до двенадцати лет; * штраф в размере до 1 млн. руб.; * штраф в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет; * лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет. |