УТВЕРЖДАЮ

Председатель общественного совета

при управлении ветеринарии

Ростовской области

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Н.Ф. Фирсов

12 октября 2018 г.

Протокол № 9

заседания общественного совета

при управлении ветеринарии Ростовской области

9 октября 2018 года г. Ростов-на-Дону18

11.00 час. ул. Вавилова, 68

**ПРИСУТСТВОВАЛИ:**

**Фирсов Н.Ф.** – председатель общественного совета, профессор, кандидат ветеринарных наук;

**Кузьмина А.В.** – секретарь общественного совета, юрисконсульт ГБУ РО «Ростовская горСББЖ».

**ЧЛЕНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА:**

**Быстров О.В.** – начальник юридического отдела ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО»;

**Давиденко В.В.** – заместитель начальника ГБУ РО «Ростовская горСББЖ»;

**Дедкова С.Ю.** – директор Батайского филиала ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО»;

**Дохненко Л.Е.** – и.о. директора ГБУ РО «Ростовская областная ветеринарная лаборатория»;

**Пушкарева И.И.** – заместитель директора ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО»;

**Руденко В.П.** – заслуженный ветеринарный врач РФ, пенсионер;

**Тамбиев Т.С. –** кандидат ветеринарных наук, доцент кафедры «Биология и общая патология» ФГБОУ ВО «ДГТУ», доцент кафедры «Паразитология, ветеринарно-санитарная экспертиза и эпизоотология» ФГБОУ ВО «ДонГАУ»;

**Тищенко М.А.** – председатель правления Ассоциации предприятий зообизнеса Южного округа, заместитель председателя комитета по развитию малого и среднего бизнеса Торгово-промышленной палаты Ростовской области.

**ПРИГЛАШЕННЫЕ:**

**Миронова Анна Анатольевна –** заведующий сектором противоэпизоотических мероприятий и лечебно-профилактической работыуправления ветеринарии Ростовской области;

**Никитеев Павел Андреевич** – ведущий специалист отдела государственной ветеринарной инспекции, ветеринарно-санитарной экспертизы и ветеринарного контроля управления ветеринарии Ростовской области.

Заседание членов общественного совета при управлении ветеринарии Ростовской области открыл **Фирсов Н.Ф.**,сообщил о наличии кворума для принятия решений.

**ПОВЕСТКА ДНЯ**:

1. Перспективы развития государственной ветеринарной службы Ростовской области. Проблемные вопросы, положительный опыт.

2. Региональный государственный ветеринарный надзор в условиях риск-ориентированной модели; проблемы, перспективы.

**Докладчики:**

**Пушкарева И.И.** – заместитель директора ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО»;

**Никитеев П.А.** – ведущий специалист отдела государственной ветеринарной инспекции, ветеринарно-санитарной экспертизы и ветеринарного контроля управления ветеринарии Ростовской области.

**По первому вопросу слушали Пушкареву И.И.**

**Пушкарева И.И.** доложила, что Премьер-министр Медведев Д.А. утвердил «Основные направления деятельности Правительства РФ на период до 2024 года», в соответствии с которыми главной задачей агропромышленной политики до 2024 года является обеспечение продовольственной безопасности за счет повышения экономической и физической доступности высококачественной продовольственной продукции. Приоритетными в сфере агропромышленного производства являются ускоренное развитие молочного скотоводства, системное развитие кормовой и сырьевой базы. Обеспечение продовольственной безопасности невозможно без государственной ветеринарной службы.

Одной из задач государственной ветеринарной службы является организация и проведение противоэпизоотических мероприятий, включая предупреждение и ликвидацию очагов болезней, общих для человека и животных, охрану территории Ростовской области от заноса заразных болезней. Благодаря планомерной работе государственной ветеринарной службы по оздоровлению очагов болезней, противоэпизоотический план ветеринарно-санитарных мероприятий выполняется в полном объеме, достигнуты видимые результаты. Например, в 2018 году в три раза снижено количество регистрируемых случаев бешенства среди животных, по сравнению с 2017 годом. Организована работа по иммунизации диких плотоядных животных против бешенства вакциной «Рабивак-О/333». На территории охотничьих угодий в октябре будет разложено 1250 доз вакцины.

В регионе сведена на нет заболеваемость крупного рогатого скота нодулярным дерматитом. Данное заболевание не регистрируется в нашей области уже два года. С докладом об опыте донской ветслужбы в данном направлении ветеринарные специалисты региона выступят на Российской агропромышленной выставке «Золотая осень – 2018» в Москве.

Информирование населения о существующих угрозах распространения особо опасных и заразных болезней производится через средства массовой информации, через регулярные сходы граждан. Например, неделю назад состоялось выступление специалиста отдела организации противоэпизоотических мероприятий ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО» Марины Евгеньевны Ян в программе «Что волнует?» на телеканале Дон-24 по теме «профилактика бешенства». 9 октября 2018 года в Аксайском районе проводятся съемки сюжета о начале массовых профилактических обработок скота и птицы.

На сегодняшний день ветеринарная служба делает ставку на развитие диагностики и уделяет этому направлению большое внимание. В ближайшее время Ростовская областная ветлаборатория станет 47-м филиалом ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО». Соответствующее постановление подписано Губернатором Ростовской области. Решение о реорганизации было принято в целях формирования единой системы функционирования ветеринарной службы региона, обеспечения эффективности управления государственным имуществом, мобильности трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также обеспечения выполнения требований государственных стандартов, расширения спектра лабораторно-диагностических исследований на территории нашего региона.

Продолжается работа по укреплению и модернизации диагностической сети государственной ветеринарной службы. К процедуре подтверждения компетентности готовятся ветеринарные лаборатории в г. Волгодонске и г. Каменске. Деятельность ряда лабораторий будет оптимизирована или перенаправлена на проведение серологических исследований. Недавно ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО» успешно прошла внешний лабораторный контроль по постановке серологических реакций при исследовании сыворотки КРС на бруцеллез. В мониторинговых мероприятиях с участием Ростовской областной ветеринарной лаборатории были задействованы 20 филиалов ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО». Лабораторный контроль показал, что ветеринарные специалисты владеют методиками постановки реакций на бруцеллез животных.

Ветеринарной службой были проведены обследования предприятий, осуществляющих на территории Ростовской области деятельность по убою сельскохозяйственных животных и птицы. Всего в нашем регионе 87 таких предприятий различных типов и мощностей. На данный момент проводится работа по введению в эксплуатацию новых предприятий по убою и переработке сельскохозяйственных животных. В Ремонтненском районе начало работу мясоперерабатывающее предприятие ООО МПП «Восток». Данное предприятие оснащено современным импортным оборудованием и соответствует требованиям Технических регламентов Таможенного союза. В Дубовском районе идет подготовка к введению в эксплуатацию убойного пункта. В Орловском районе проведен капитальный ремонт предприятия по убою, проводится подготовка документов для введения его в эксплуатацию.

С июля 2018 года на всей территории Ростовской области ветеринарные сопроводительные документы оформляются в электронном виде. Электронная ветеринарная сертификация помогает обеспечить прозрачность товарооборота, бороться с фальсификатом и несанкционированной торговлей. На конец сентября 2018 года Ростовская область вошла в первую десятку субъектов - лидеров по количеству оформленных за один месяц ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде. Достижению высоких показателей в данном направлении способствовала помощь из областного резервного фонда – около 25 млн. рублей. На эти средства было оборудовано 453 автоматизированных рабочих места для государственной ветеринарной службы региона, а также закуплен один программно-аппаратный комплекс хранения и резервирования данных.

Кроме того, Ростовская область входит в число субъектов, где проводится работа по аттестации негосударственных ветеринарных врачей. Всего в процедуре аттестации участвовало 24 специалиста, аттестовано 2 из них.

В рамках государственной программы на обновление материально-технической базы областной ветеринарной службы предусмотрено выделить свыше 7 млн. рублей до 2020 года. С начала 2018 года ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО» приобретено 8 новых автомобилей с передвижной ветеринарной дезинфекционной установкой на базе бортовых автомобилей «УАЗ» и «ГАЗ». Спецтранспорт получили ветеринарные врачи восьми районов области. Помимо этого, для нужд государственной ветеринарной службы было приобретено два легковых автомобиля. Ведется постоянное пополнение резерва средств ветеринарного применения. Например, на 4 млн. рублей закуплены шприцы, на 1,8 млн. – бирки для учета животных. Ведутся торги на приобретение спецодежды для ветеринарных специалистов. Должное внимание уделяется состоянию помещений донской ветеринарии. В настоящее время идут активные ремонтные работы в лаборатории Семикаракорского филиала, в помещении ветеринарной станции Усть-Донецкого филиала ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО». Запланирован ремонт ветеринарной станции и лаборатории Боковского филиала.

Приказом руководителя ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО» от 08.06.2018 утверждено «Положение о порядке проведения аттестации работников ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО». В соответствии с утвержденным порядком в 2019 году запланировано проведение аттестации работников административно-управленческого персонала, специалистов и служащих ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО». При этом государственная ветеринарная служба уделяет большое внимание повышению квалификации своих специалистов. В первом полугодии 2018 года прошли повышение квалификации 32 ветеринарных специалиста по направлению ветеринарно-санитарная экспертиза и 22 специалиста ветеринарных лабораторий. В 4 квартале текущего года планируется повысить квалификацию 42 ветеринарным специалистам лабораторий ветеринарно-санитарной экспертизы на продовольственных рынках.

Отчеты о работе отдела государственной ветеринарно-санитарной экспертизы ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО», а также информация о проведении ветеринарно-санитарных экспертиз на продовольственных рынках за 1 полугодие 2018 года приобщены к протоколу заседания общественного совета.

**По второму вопросу слушали Никитеева П.А.**

**Никитеев П.А.** доложил, что в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17 августа 2016 г. № 186 региональный ветеринарный надзор должен осуществляться с применением риск-ориентированного подхода. Применение такого подхода при организации государственного контроля закреплено в статье 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Основная его цель – оптимальное использование трудовых, материальных и финансовых ресурсов при осуществлении госконтроля, снижение издержек для тех, кого контролируют, и повышение результативности проверок.

# Риск-ориентированный подход применяется в контрольно-надзорной деятельности и предполагает снижение количества государственных проверок в зонах, где риск нарушений меньше. Таким образом, он должен снизить административную нагрузку на добросовестные предприятия. Контроль в зонах повышенного риска растет, а в более безопасных зонах - снижается или отсутствует. Это позволяет вовремя принимать необходимые меры там, где это необходимо. Таким образом, степень риска влияет как на периодичность, так и на глубину проверок.

# Всего законодательством определено 6 уровней риска. Отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к той или иной категории рисков зависит от вероятности негативных последствий, масштаба их распространения, а также трудности их разрешения при возможном несоблюдении обязательных требований.  На сегодняшний день управлением ветеринарии критерии риска рассчитываются по информации о предприятиях, размещенной на сайте налоговой службы РФ. В соответствии с видом деятельности предприятию присваивается определенная степень опасности. К примеру, если предприятие осуществляет реализацию термически обработанной продукции, то уровень риска будет считаться низким, а если предприятие занимается утилизацией биологических отходов, то уровень риска для этого предприятия будет высоким. При формировании плана проверок индивидуальных предпринимателей и юридических лиц на предстоящий год управление ветеринарии согласовывает его и с прокуратурой, и с Россельхознадзором. Планы проверок должны подаваться в прокуратуру с учетом критериев рисков. Данное требование распространяется только на проверки в рамках Федерального закона № 294-ФЗ от 26.12.2008 "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". К 01.11.2018 года управление ветеринарии должно предоставить в прокуратуру план проверок с учетом оценки предприятий Ростовской области в рамках риск-ориентированной модели. Одной из проблем при реализации риск-ориентированного подхода является наличие большого количества теневых предприятий, что не позволяет определить вид их деятельности. Такие предприятия могут быть зарегистрированы в ФГИС «Меркурий», но при этом информация о них отсутствует в автоматизированной системе «Цербер».

На вопрос **Пушкаревой И.И. Никитеев П.А.** пояснил, что при определении степени риска предприятий государственному ветеринарному надзору информационная помощь государственной ветеринарной службы не требуется.

**Быстров О.В.** выразил мнение, что внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении проверок – это попытка спустить ответственность на субъекты в случае возникновения эпизоотий на предприятиях. Критерии, которые разрабатывает управление ветеринарии, могут не охватить всех возможных случаев риска. Риск-ориентированный подход – это попытка осуществления государственного контроля, при котором не будет действовать единое правило для всех плановых проверок. Государственные ветеринарные инспектора при осуществлении своей деятельности связаны Федеральным законом № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», который не дает им оперативно реагировать в случае поступления информации о фактах нарушения ветеринарного законодательства. Инспектор обязан уведомить о внеплановой проверке за одни сутки до ее проведения, а нарушитель за это время успеет устранить все нарушения. Действующее законодательство предоставляет государственным ветеринарным инспекторам такой выход из данной ситуации как административное расследование, когда инспектор осуществляет контрольно-надзорную деятельность на предприятии в рамках возбужденного им административного расследования. При этом предварительно никого не нужно уведомлять. Сообщения о выявленных нарушениях ветеринарного законодательства должны содержать в себе заявление о привлечении к административной ответственности. В противном случае инспектор должен сам выявлять нарушения, предварительно согласовав внеплановую проверку через прокуратуру, что занимает большое количество времени. Если же в сообщении содержится заявление о привлечении к административной ответственности, инспектор либо возбуждает административное расследование, либо выносит определение об отказе в возбуждении дела. Несмотря на то, что в отношении проверок предприятий малого бизнеса объявлен трехлетний мораторий, государственный ветеринарный инспектор должен помнить, что, в случае возникновения неблагополучных последствий в результате нарушения такими предприятиями обязательных требований, спрашивать будут с инспектора.

Председатель общественного совета **Фирсов Н.Ф.** выносит на голосование членов общественного совета проект решений по заслушанным в рамках повестки дня вопросам.

**РЕШИЛИ:**

**1.** Информацию по первому вопросу принять к сведению.

Голосовали «за» - единогласно.

**2.** Информацию по второму вопросу принять к сведению.

Голосовали «за» - единогласно

Секретарь общественного совета А.В. Кузьмина