УТВЕРЖДАЮ

Председатель общественного совета

при управлении ветеринарии

Ростовской области

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Н.Ф. Фирсов

14 ноября 2018 г.

Протокол № 10

заседания общественного совета

при управлении ветеринарии Ростовской области

13 ноября 2018 года г. Ростов-на-Дону,

11.00 час. ул. Вавилова, 68

**ПРИСУТСТВОВАЛИ:**

**Фирсов Н.Ф.** – председатель общественного совета, профессор, кандидат ветеринарных наук;

**Кузьмина А.В.** – секретарь общественного совета, юрисконсульт ГБУ РО «Ростовская горСББЖ».

**ЧЛЕНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА:**

**Брайко О.В.** – техник-программист Мясниковского филиала ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО»;

**Быстров О.В.** – начальник юридического отдела ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО»;

**Давиденко В.В.** – заместитель начальника ГБУ РО «Ростовская горСББЖ»;

**Дедкова С.Ю.** – директор Батайского филиала ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО»;

**Дохненко Л.Е.** – и.о. директора ГБУ РО «Ростовская областная ветеринарная лаборатория»;

**Лизунова С.Г.** – директор Аксайского филиала ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО»;

**Пушкарева И.И.** – заместитель директора ГБУ РО «Ростовская облСББЖ с ПО»;

**Тамбиев Т.С. –** кандидат ветеринарных наук, доцент кафедры «Биология и общая патология» ФГБОУ ВО «ДГТУ», доцент кафедры «Паразитология, ветеринарно-санитарная экспертиза и эпизоотология» ФГБОУ ВО «ДонГАУ»;

**Юнев А.Л.** – генеральный директор ООО «Биотех».

**ПРИГЛАШЕННЫЕ:**

**Жилин Владимир Георгиевич –** начальник управления ветеринарии Ростовской области;

**Литвинова Александра Вячеславовна –** ведущий специалист по кадровой работе сектора материально-технического обеспечения и кадровой работы управления ветеринарии Ростовской области;

**Сидельников Евгений Васильевич** – ведущий специалист отдела государственной ветеринарной инспекции, ветеринарно-санитарной экспертизы и ветеринарного контроля управления ветеринарии Ростовской области.

Заседание членов общественного совета при управлении ветеринарии Ростовской области открыл **Фирсов Н.Ф.**,сообщил о наличии кворума для принятия решений.

**ПОВЕСТКА ДНЯ**:

1. Оценка эффективности работы управления ветеринарии Ростовской области с обращениями и запросами граждан, общественных организаций.

2. Противодействие коррупции в работе ветеринарной службы Ростовской области. Меры по предупреждению, выявлению и устранению причин возникновения коррупции.

**Докладчики:**

**Литвинова Александра Вячеславовна –** ведущий специалист по кадровой работе сектора материально-технического обеспечения и кадровой работы управления ветеринарии Ростовской области;

**Сидельников Евгений Васильевич** – ведущий специалист отдела государственной ветеринарной инспекции, ветеринарно-санитарной экспертизы и ветеринарного контроля управления ветеринарии Ростовской области.

**По первому вопросу слушали Сидельникова Е.В.**

**Сидельников Е.В.** доложил, что право на обращение граждан является важным конституционно-правовым средством выражения и защиты прав и свобод граждан. Статья 33 Конституции Российской Федерации закрепляет право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Обращения граждан – важное средство проявления общественной активности, заинтересованности жителей Ростовской области в общественных делах. В управлении ветеринарии Ростовской области работа с обращениями граждан поставлена на особый контроль и ведется в соответствии с требованиями Федерального закона Российской Федерации № 59 от 02.05.2006 «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

За истекший период 2018 года в управлении ветеринарии зарегистрировано 365 обращений граждан. Из них 34 поступили в устной форме по результатам проведения начальником управления ветеринарии личного приема граждан в общественной приемной при Губернаторе Ростовской области; около 50 обращений в соответствии с требованиями пунктов 3 и 4 статьи 8 Федерального закона РФ от № 59 от 02.05.2006 «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» было направлено в управление ветеринарии по подведомственности из других органов исполнительной власти и правоохранительных органов. Для сравнения: за 2017 год в управление ветеринарии всего поступило 240 обращений граждан.

Поступающие обращения граждан можно классифицировать на:

- сигнальные (их цель – устранение не нарушений, а возможности их совершения, предупреждение нарушений);

- защитные (цель – защита уже нарушенных прав, устранение послед­ствий нарушения).

Специалисты управления ветеринарии с помощью специалистов подведомственных учреждений своевременно и объективно рассматривают все обращения граждан, относящиеся с компетенции государственной ветеринарной службы.

В основном в управление ветеринарии поступают обращения граждан по следующим вопросам:

- содержание домашних животных (кошек, собак и других) в многоквартирных домах;

- содержание сельскохозяйственных (продуктивных) животных в личных подсобных хозяйствах, крестьянских (фермерских) хозяйствах;

- содержание пчелосемей и организация пчеловодства в населенных пунктах;

- содержание и отлов безнадзорных животных;

- утилизация и уничтожение биологических отходов;

- организация несанкционированной торговли продукцией животного происхождения;

- реализация продукции животного происхождения сомнительного качества.

При каждом обращении гражданина специалисты управления ветеринарии в зависимости от ситуации:

- дают разъяснения и консультации;

- осуществляют выезд по указанному в обращении адресу, проводят ветеринарно-санитарные обследования или административные расследования.

Прослеживая динамику поступления обращений граждан в управление ветеринарии можно отметить, что в июле и августе 2018 года поступило максимальное количество обращений – их количество дошло до 100. Основной причиной данных обращений является несоблюдение ветеринарно-санитарных правил при содержании животных, которое влечет административную ответственность, установленную ст. 10.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – «Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил».

За истекший период 2018 года управлением ветеринарии по фактам, указанным в обращениях граждан, было выдано 13 распоряжений на проведение внеплановых выездных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Из них прокуратурой Ростовской области было согласовано только две внеплановых выездных проверки в отношении юридических лиц.

Ежеквартально специалисты управления ветеринарии отчитываются в управление по работе с обращениями граждан и организаций Правительства Ростовской области о поступивших обращениях граждан и проведенной по ним работе.

Каждое полугодие работа управления ветеринарии с обращениями граждан проверяется Ростовской межрайонной природоохранной прокуратурой. По результатам проверки за I полугодие 2018 года данной работе была дана положительная оценка и комментарий: «не один орган исполнительной власти не работает так с обращениями граждан, как работает управление ветеринарии; по каждому обращению приняты соответствующие меры, в адрес каждого заявителя своевременно подготовлен ответ».

Случаев поступления жалоб граждан о нарушении их прав при рассмотрении обращений управлением ветеринарии не зарегистрировано.

Работа с обращениями граждан помогает повышать доверие населения к органам власти в целом.

**Сидельников Е.В**. предложил в целях оперативного анализа и формирования корректной отчетности по обращениям граждан, поступившим в управление ветеринарии по подведомственности из других органов исполнительной власти и правоохранительных органов, рассмотреть вопрос о регистрации таких обращений под номером 41-ОГ.

**По второму вопросу слушали Литвинову А.В.**

**Литвинова А.В.** доложила, что в настоящее время большое внимание со стороны Правительства Российской Федерации уделяется вопросам коррупции, а именно:

а) предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Определение понятия «коррупция» приведено в Федеральном законе от 25 декабря 2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Коррупцией считается злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп, либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положениями вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридических лиц.

Таким образом, если человек принимает участие в незаконном использовании своего или чьего-либо должностного положения с целью получения материальной или нематериальной выходы, он становится частью коррупционной системы.

К основным формам коррупции относятся: злоупотребление полномочиями; коммерческий подкуп (ст.204 УК РФ); взятка.

В коррупционном процессе всегда участвуют две стороны: взяткодатель и взяткополучатель.

Взяткодатель – это, во многих случаях, первоисточник коррупции. Если бы не было тех, кто желает получить определенные преференции или блага путем дачи взятки, вряд ли появились бы те, кто эти взятки принимает. Здесь работают законы экономической теории: при наличии устойчивого спроса формируется предложение.

Дача взятки – преступление, направленное на склонение должностного лица к совершению законных или незаконных действий (бездействия), либо предоставлению, получению каких-либо преимуществ в пользу дающего, в том числе за общее покровительство или попустительство по службе.

Взяткополучателем может быть должностное лицо, государственный гражданский служащий, который «продает» свои полномочия заинтересованным лицам. От него могут ожидать исполнения, а также неисполнения его обязанностей, передачи информации и т.д. При этом он может выполнять требования самостоятельно либо способствовать выполнению требования другими лицами, используя свое положение, влияние и власть.

Необходимо обратить внимание на то, что Уголовным кодексом РФ предусматривается уголовная ответственность вплоть до лишения свободы на срок до 8 лет как за получение взятки, так и за дачу взятки. Перед законом отвечает не только лицо, которое получает взятку, но и то лицо, которое взятку дает, или от чьего имени взятка передается взяткополучателю. В случае если взятка передается через посредника, то он также подлежит уголовной ответственности за пособничество в даче взятки.

Поведение, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки, является неприемлемым для государственного гражданского служащего, поскольку заставляет усомниться в его объективности и добросовестности, наносит ущерб репутации системы государственного управления в целом.

Для предупреждения подобных негативных последствий лицам, замещающим должности государственной гражданской службы, следует уделять внимание манере своего общения с коллегами, представителями организаций, иными гражданами и, в частности, воздерживаться от поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки.

Во избежание коррупционных явлений необходимо твердо знать свои права, уметь защищать их, иметь твердую моральную позицию, отрицающую использование коррупционных методов в частной, общественной и профессиональной жизни.

Необходимо знать, что получение взятки – одно из самых общественно опасных должностных преступлений, особенно если оно совершено в крупном размере группой лиц по предварительному сговору или организованной группой с вымогательством взятки. Попытка получить блага, преимущества, избежать неприятностей при помощи взятки имеет свои последствия – уголовное преследование и наказание.

В управлении ветеринарии разработан ряд следующих нормативно-правовых актов в сфере противодействия коррупции.

Утвержден план мероприятий по противодействию коррупции в управлении ветеринарии Ростовской области на 2018-2020 годы.

Создана и действует комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ростовской области, замещающих должности государственной гражданской службы Ростовской области в управлении ветеринарии Ростовской области, и урегулированию конфликта интересов. Основными задачами комиссии является содействие управлению ветеринарии Ростовской области в обеспечении соблюдения государственными гражданскими служащими Ростовской области ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, в обеспечении исполнения требований к служебному поведению, а также осуществлении в управлении ветеринарии Ростовской области мер по предупреждению коррупции.

Утвержден Порядок сообщения государственными гражданскими служащими управления ветеринарии Ростовской области о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Утвержден Порядок уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

Разработано положение о сообщении государственными гражданскими служащими управления ветеринарии Ростовской области о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями.

Управлением ветеринарии Ростовской области разработаны и утверждены следующее антикоррупционные стандарты:

- в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд;

- в сфере осуществления регионального государственного ветеринарного контроля (надзора);

- антикоррупционный стандарт поведения гражданского служащего в сфере служебного поведения в соответствии с единым Кодексом этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Ростовской области, принятым Правительством Ростовской области в 2016 году.

На официальном сайте управления ветеринарии размещен раздел «Противодействие коррупции», а также телефоны горячей линии на стенде в приемной управления ветеринарии Ростовской области.

Председатель общественного совета **Фирсов Н.Ф.** выносит на голосование членов общественного совета проект решений по заслушанным в рамках повестки дня вопросам.

**РЕШИЛИ:**

**1.** Информацию по первому вопросу принять к сведению. Рекомендовать управлению ветеринарии Ростовской области в целях оперативного анализа и формирования корректной отчетности по обращениям граждан, поступившим в управление ветеринарии по подведомственности из других органов исполнительной власти и правоохранительных органов, рассмотреть вопрос о регистрации таких обращений под номером 41-ОГ.

Голосовали «за» - единогласно.

**2.** Информацию по второму вопросу принять к сведению.

Голосовали «за» - единогласно.

Секретарь общественного совета А.В. Кузьмина