



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ ВЕТЕРИНАРИИ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРИКАЗ**

от 01.02.2019 № 6

г. Ростов-на-Дону

Об утверждении программы профилактики правонарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора на 2019 – 2021 годы

В целях предупреждения нарушений юридическим лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области ветеринарии, во исполнение части 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», руководствуясь положениями статьи 3 Закона Российской Федерации «О ветеринарии» от 14.05.1993 № 4979-1 и Положением об управлении ветеринарии Ростовской области, приказываю:

1. Утвердить Программу профилактики правонарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора на 2019 – 2021 годы.
2. Главному специалисту (главному государственному ветеринарному инспектору) отдела государственной ветеринарной инспекции, ветеринарно-санитарной экспертизы и ветеринарного контроля Д.Г. Кутовому обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте управления ветеринарии Ростовской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника – начальника отдела государственной ветеринарной инспекции, ветеринарно-санитарной экспертизы и ветеринарного контроля Н.А. Губачева.
4. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

Начальник управления

В.Г. Жилин

Приложение
к приказу управления ветеринарии
Ростовской области
от 01 февраля 2019 г. № 6

**Программа профилактики правонарушений обязательных требований
законодательства Российской Федерации при осуществлении регионального
государственного ветеринарного надзора на 2019 – 2021 годы**

Программа профилактики правонарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора на 2019 – 2021 годы (далее Программа) разработана в соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также в соответствии со стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 г. № 2.

Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий на территории Ростовской области, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере ветеринарии. Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления функций по региональному государственному ветеринарному надзору и контролю за деятельностью специалистов в области ветеринарии на территории Ростовской области.

I. Аналитическая часть программы профилактики

Описание видов и типов поднадзорных субъектов.

Управлением ветеринарии Ростовской области осуществляется региональный государственный ветеринарный надзор на территории Ростовской области (далее региональный государственный ветеринарный надзор).

Региональный государственный ветеринарный надзор включает в себя:

- выявление и установление причин и условий возникновения и распространения заразных и массовых незаразных болезней животных;
- организацию противоэпизоотических мероприятий, включая мероприятия по предупреждению и ликвидации очагов болезней, общих для человека и животных, мероприятий по охране территории от заноса заразных болезней животных из иностранных государств и контроль за их выполнением;
- разработку правовых актов, обязательных для выполнения при ведении

животноводства, содержании животных, производстве, хранении, перевозке и реализации продуктов животноводства;

- контроль за проведением предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами организационно-производственных и ветеринарно-профилактических мероприятий, за соблюдением ими действующих ветеринарных правил;

- осуществление специальных мероприятий по защите животных от поражающего воздействия экстремальных факторов, природных и техногенных катастроф;

- осуществление мер по пресечению нарушений ветеринарного законодательства Российской Федерации и Ростовской области, и применение установленных законом санкций в случае выявления нарушений.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении государственного ветеринарного надзора являются:

- хозяйствующие субъекты, осуществляющие на территории Ростовской области деятельность, предметом которой являются производство, хранение, перемещение и реализация товаров, включенных в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе», подлежащих государственному ветеринарному контролю (надзору) при осуществлении государственного ветеринарного контроля (надзора).

Поднадзорными объектами являются:

- органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Ростовской области деятельность, предметом которой являются производство, хранение, перемещение и реализация товаров, включенных в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе»;

- товары, включенные в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе» (далее Решение Таможенного союза; подконтрольные товары).

Статистические показатели состояния подконтрольной сферы.

В рамках осуществления государственного ветеринарного надзора в 2018 году управлением ветеринарии Ростовской области проведена следующая работа.

В 2018 году проведено 237 плановых проверок и 84

внеплановые проверок в отношении поднадзорных объектов. В период надзорных мероприятий инспекторский состав осуществлял профилактические мероприятия, направленные на соблюдение обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере ветеринарии, с целью обеспечения безопасности для жизни, здоровья граждан, сохранности имущества и охраняемых законом ценностей.

В отношении нарушителей в 2018 году возбуждено 2431 дел об

административном правонарушении, сумма штрафных санкций составила 7512 тысяч рублей.

Текущий уровень развития профилактических мероприятий.

Управлением ветеринарии Ростовской области в 2018 году регулярно публиковалась информация в сфере государственного ветеринарного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей управления ветеринарии Ростовской области в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований ветеринарного законодательства.

В частности:

опубликовано статей в печатных средствах массовой информации и интернет-изданиях - 179;

проведено выступлений по телевидению - 5;

проведено выступлений на сходах граждан - 168;

выдано предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере государственного ветеринарного надзора - 20.

Главной проблемой в сфере ведения, на решение которой направлена Программа, является низкий уровень знания подконтрольных субъектов в части требований, предъявляемых к ним ветеринарным законодательством Российской Федерации. Решением данной проблемы может быть увеличение количества профилактических мероприятий, направленных на разъяснение подконтрольным субъектам необходимости выполнения обязательных требований.

II. Цели и задачи проведения профилактической работы:

Цели проведения профилактических мероприятий:

- предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований ветеринарного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований ветеринарного законодательства;

- повышение открытости и прозрачности деятельности управления ветеринарии Ростовской области при осуществлении государственного ветеринарного контроля (надзора);

- снижение административной нагрузки на субъекты контроля (надзора);

- разъяснение поднадзорным субъектам обязательных требований;

- повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Проведение профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований ветеринарного законодательства, определение способов устранения или снижение рисков их возникновения;

- принятие мер по предупреждению нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований ветеринарного

законодательства;

- создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов, и, как следствие, сокращение количества нарушений в области ветеринарии.

Предлагаемая система профилактики правонарушений предусматривает изменение формы воздействия на субъекты контроля (надзора) на профилактическую. Достаточно часто предприниматель или иной субъект контроля (надзора) не в состоянии обеспечить соблюдение всех обязательных требований по причине их информационной недоступности, либо в силу того, что обязательные требования устарели и не могут быть выполнены без чрезмерных экономических затрат. Основная задача профилактического воздействия программы состоит в том, чтобы создать комфортные условия и среду посредством доведения для субъектов контроля (надзора) информации об обязательных требованиях законодательства Российской Федерации в сфере ветеринарии в понятной и удобной форме, мотивирующей субъекты контроля (надзора) к снижению нарушений обязательных требований.

III. Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы, график реализации ведомственной программы комплексной профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям

№ п/п	Наименование проводимого мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Размещение на официальном сайте управления ветеринарии Ростовской области в сети «Интернет» и поддержание в актуальном состоянии нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного ветеринарного надзора, информирование о принятии новых нормативных документов и внесении изменений в действующие	Отдел государственной ветеринарной инспекции, ветеринарно-санитарной экспертизы и ветеринарного контроля	постоянно
2.	Размещение на официальном сайте управления ветеринарии Ростовской области в сети «Интернет» ежегодного Плана проверок юридических лиц и	Отдел государственной ветеринарной инспекции, ветеринарно-санитарной экспертизы и ветеринарного контроля	декабрь текущего года

	индивидуальных предпринимателей Ростовской области		
3.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»	Отдел государственной ветеринарной инспекции, ветеринаро-санитарной экспертизы и ветеринарного контроля	постоянно
4.	Проведение публичных обсуждений по вопросам правоприменительной практики и соблюдения обязательных требований законодательства в области ветеринарии	Отдел государственной ветеринарной инспекции, ветеринаро-санитарной экспертизы и ветеринарного контроля	1 раз в 6 месяцев
5.	Проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации и на официальном сайте управления ветеринарии Ростовской области в сети «Интернет» по соблюдению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области ветеринарии	Главные государственные ветеринарные инспекторы Отдел государственной ветеринарной инспекции, ветеринаро-санитарной экспертизы и ветеринарного контроля	постоянно
6.	Проведение анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований на основании информации, полученной в результате систематического наблюдения	Отдел государственной ветеринарной инспекции, ветеринаро-санитарной экспертизы и ветеринарного контроля	постоянно
7.	Размещение на официальном сайте управления ветеринарии Ростовской области в сети «Интернет» обобщенных результатов контрольно-надзорных мероприятий за год (доклад)	Отдел государственной ветеринарной инспекции, ветеринаро-санитарной экспертизы и ветеринарного контроля	До 1 апреля года следующего за отчетным периодом

8.	Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	Главные государственные ветеринарные инспекторы	постоянно
9.	Размещение на официальном сайте управления ветеринарии Ростовской области в сети «Интернет» обобщенных типовых нарушений обязательных требований ветеринарного законодательства	Отдел государственной ветеринарной инспекции, ветеринарно-санитарной экспертизы и ветеринарного контроля	ежеквартально

Перечень мер, связанных с созданием инфраструктуры профилактической работы на период 2019 – 2021 годы

В рамках профилактики нарушений в сфере ветеринарии в 2019 году спланированы следующие мероприятия:

- актуализация и доработка нормативно-правовых актов в рамках надзора в сфере ветеринарии;
- обеспечение мониторинга использования и доработки при необходимости проверочных листов, содержащих исчерпывающий перечень требований, наиболее значимых с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- обеспечение развития механизма проведения самоинспекций (с помощью применения проверочных листов) для подконтрольных субъектов;
- формирование перечня основных нарушений и способов их недопущения и обеспечить донесение соответствующих разъяснений.

В 2020 году планируется выполнение следующих мероприятий:

- актуализация и доработка нормативно-правовых актов в рамках надзора в сфере ветеринарии;
- доработка проверочных листов.

В 2021 в рамках программы профилактики правонарушений планируется выполнение следующих мероприятий:

- актуализация и доработка нормативно-правовых актов в рамках надзора в сфере ветеринарии;
- представление докладов по правоприменительной практике с

использованием дифференцированного подхода к профилактике и возможным рискам;

- включение в Программу системы мер поощрения и стимулирования и соответствующей методики ее реализации.

- актуализация и доработка нормативно-правовых актов в рамках надзора в сфере ветеринарии;

IV. Определение ресурсного обеспечения программы

Ресурсное обеспечение Программы включает кадровое и финансовое обеспечение выполнения программных мероприятий.

Кадровое обеспечение Программы определяется общими трудозатратами должностных лиц управления ветеринарии Ростовской области на проведение профилактических мероприятий Программы.

Трудозатраты одного должностного лица управления ветеринарии Ростовской области, осуществляющего профилактические мероприятия, рассчитывается по формуле:

$$T = D \times \Phi ,$$

где:

T - плановые трудозатраты одного должностного лица управления ветеринарии Ростовской области, осуществляющего профилактические мероприятия (в часах);

D - установленная доля проведенных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в общем объеме контрольно-надзорных мероприятий управления ветеринарии Ростовской области на соответствующий год (в процентах);

Φ - эффективный годовой фонд рабочего времени одного должностного лица управления ветеринарии Ростовской области (в часах).

Общие трудозатраты должностных лиц управления ветеринарии Ростовской области на проведение профилактических мероприятий Программы определяются по формуле:

$$T_{общ} = D \times \sum_{i=1}^n \Phi_i ,$$

где:

$T_{общ}$ - общие плановые трудозатраты должностных лиц управления ветеринарии Ростовской области, осуществляющих профилактические мероприятия (в часах);

Д - установленная доля проведенных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в общем объеме контрольно-надзорных мероприятий управления ветеринарии Ростовской области;

Ф₁ - эффективный годовой фонд рабочего времени i-го должностного лица управления ветеринарии Ростовской области (в часах).

Финансовое обеспечение Программы управлением ветеринарии Ростовской области осуществляется в рамках общего объема средств, предусмотренного в рамках реализации контрольно-надзорной деятельности в области регионального ветеринарного надзора. Иных дополнительных источников финансирования Программы не предусмотрено.

V. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в сфере регионального государственного ветеринарного надзора в управлении ветеринарии Ростовской области:

N	ФИО	Должность	Функции	Контакты
1	Губачев Николай Афанасьевич	Заместитель начальника управления ветеринарии Ростовской области – начальник отдела государственной ветеринарной инспекции, ветеринарно-санитарной экспертизы и ветеринарного контроля	Организация и проведение мероприятий по реализации Программы	8 (863) 223-20-56

VI. Оценка результативности программы

Оценка эффективности профилактических мероприятий осуществляется в соответствии с Методикой оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности управления ветеринарии Ростовской области при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора, утвержденного приказом управления ветеринарии Ростовской области от 15.09.2017 № 49.