**ДОКЛАД**

**публичные обсуждения результатов правоприменительной практики управления ветеринарии Ростовской области**

**за 1-е полугодие 2019 года**

Уважаемые коллеги, присутствующие!

Региональный государственный ветеринарный надзор на территории Ростовской области организует и осуществляет – управление ветеринарии Ростовской области. В своей деятельности по осуществлению контрольно-надзорных мероприятий управление ветеринарии руководствуется:

- Законом РФ от 14.05.1993г. № 4979-1 «О ветеринарии»;

- Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Положением о государственном ветеринарном надзоре, утвержденным постановлением Правительства РФ от 05.06.2013 г. № 476;

- Областным Законом от 14.09.2011 г. № 671-ЗС «О ветеринарии в Ростовской области»;

- Положением об управлении ветеринарии Ростовской области, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 23.12.2011 № 273;

- Положением о региональном государственном ветеринарном надзоре на территории Ростовской области, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 03.10.2013 года № 623.

Проводимый управлением ветеринарии Ростовской области региональный государственный ветеринарный надзор является одним из основных механизмов в обеспечении эпизоотического благополучия и продовольственной безопасности региона.

За истекший период текущего года управлением ветеринарии Ростовской области проведено **79** проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления, из них **52** плановых проверок деятельности органов местного самоуправления и **27** внеплановых проверок деятельности хозяйствующих субъектов.

Плановые проверки ОМС проводятся в соответствии с утвержденным Прокуратурой Ростовской области планом проведения плановых проверок ОМС на 2019 год.

На 2019 год Прокуратурой Ростовской области утвержден «нулевой» план ежегодных плановых проверок соблюдения требований законодательства в области ветеринарии хозяйствующими субъектами (юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями).

Всего в рамках регионального государственного ветеринарного надзора рассмотрено **1214** дел об административных правонарушениях. Наложено штрафов на общую сумму свыше **4** млн. рублей, взыскано свыше **3** млн. рублей.

Для рассмотрения дел в рамках компетенции в судебные органы передано **57** материалов (по ст. 20.25 КоАП РФ).

На особом контроле управления ветеринарии находится вопрос исполнения личными подсобными хозяйствами граждан, содержащими свиней, крупный рогатый скот и птиц обязательных требований ветеринарных правил.

За истекший период 2019 года главными государственными ветеринарными инспекторами проведено **5815** обследований личных подсобных хозяйств с содержанием крупного и мелкого рогатого скота, птицы и свиней**.**

По результатам проверок личных подсобных хозяйств наложено **353 штрафов**, на сумму **297 тыс. 950 рублей,** выдано **678 требований** об устранении выявленных нарушений.

В связи с постоянной угрозой возникновения и распространения заразных болезней животных ветеринарной службой Ростовской области проводятся ветеринарно-профилактические мероприятия, направленные на усиление контроля за несанкционированным перемещением животных и животноводческой продукции.

За истекший период 2019 года специалистами управления ветеринарии Ростовской области пресечено **253** фактов нарушений ветеринарного законодательства РФ при перевозках подконтрольных госветнадзору грузов. Наложено штрафов на общую сумму **804 тыс. 950 рублей** и **375** фактов нарушений ветеринарного законодательства РФ при реализации продукции животного происхождения. Наложено штрафов на общую сумму **875 тыс. 900 рублей.**

Особое внимание также уделяется вопросам выявления, предупреждения нарушений правил оформления ветеринарных сопроводительных документов. Для этого созданы мониторинговые группы, которые осуществляют работу по выявлению нарушений ветеринарной сертификации грузов в ГИС «Меркурий».

По фактам нарушения правил оформления ветеринарных сопроводительных документов информация передается в Управление Россельхознадзора по Ростовской, Волгоградской и Астраханской областям и Республике Калмыкия для принятия мер по блокировке таких пользователей системы «Меркурий». Также государственными ветеринарными инспекторами управления ветеринарии хозяйствующим субъектам выдаются предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в области ветеринарии.

По нарушениям, выявленным при проведении электронной ветеринарной сертификации и в сфере оборота биологических отходов главными госветинспекторами проводятся административные расследования. В 2019 году в управление ветеринарии поступило 38 заявлений о проведении административного расследования. По результатам их рассмотрения возбуждено 11 дел об административном правонарушении, сума наложенных штрафов составила 75 500 рублей, проведены три внеплановые проверки. В остальных случаях хозяйствующим субъектам, допускающим нарушения требований законодательства РФ, выдается предостережение о недопустимости нарушений.

Оформление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства является частью профилактики правонарушений. За истекший период 2019 года главными государственными ветеринарными инспекторами выдано 56 предостережений.

Управлением ветеринарии Ростовской области большое внимание уделяется рассмотрению обращений граждан по вопросам несоблюдения требований законодательства в области ветеринарии.

За истекший период 2019 года рассмотрено **520** обращений. Основная тематика обращений – нарушения при содержании животных в личных подсобных хозяйствах, наличие безнадзорных животных, размещение биологических отходов, некачественная и опасная пищевая продукция, деятельность ветеринарных клиник. Во всех случаях заявителям давался ответ в установленные требованиями законодательства сроки.

В ходе проведения мероприятий по региональному государственному ветеринарному надзору на территории Ростовской области в 2019 году необходимо отметить типовые нарушения обязательных требований в сфере ветеринарии, встречающиеся при проведении проверок хозяйствующих субъектов:

1. Осуществляется хранение, перевозка или реализация продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов - нарушение требований Приказа Министерства сельского хозяйства РФ от 27 декабря 2016 г. № 589 «Об утверждении Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях», Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;
2. Осуществляется хранение, перевозка или реализация продукции животного происхождения с нарушением маркировки - нарушение Решения Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 881 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (вместе с «ТР ТС 022/2011. Технический регламент Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки»);
3. Не проводится дезинфекция холодильного оборудования, помещений, вспомогательного инвентаря или проведение дезинфекции не подтверждено документально – нарушение правил проведения дезинфекции и дезинвазии объектов государственного ветеринарного надзора (утв. Министерством сельского хозяйства РФ 15.07.2002
№ 13-5-2/0525);
4. Нарушаются условия сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов - нарушение ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов (утв. Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 04.12.1995 № 13-7-2/469);
5. Не соблюдаются правила содержания птицы в хозяйствах – нарушение приказов Минсельхоза РФ от 03.04.2006 № 103 «Об утверждении ветеринарных правил содержания птицы на личных подворьях граждан и птицеводческих хозяйствах открытого типа» и от 03.04.2006 № 104 «Об утверждении ветеринарных правил содержания птицы на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках)»;
6. Не соблюдаются правила содержания свиней в хозяйствах – нарушение приказа Минсельхоза от 29 марта 2016 г. № 114 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации»;
7. Не соблюдаются правила содержания крупного рогатого скота в хозяйствах – нарушение приказа Минсельхоза от 13 декабря 2016 года № 551 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота в целях их воспроизводства, выращивания и реализации».

Анализ выявленных нарушений показывает, что основными причинами несоблюдения обязательных требований хозяйствующими субъектами являются:

- игнорирование хозяйствующими субъектами обязательных требований, установленных нормативными документами;

- отсутствие необходимых условий для осуществления деятельности хозяйствующих субъектов;

- отсутствие у хозяйствующих субъектов квалифицированного персонала;

- недостаточная осведомленность о содержании, значении и применении нормативных документов РФ и ЕАЭС в области ветеринарии.

Приказом управления ветеринарии Ростовской области от 01.10.2018 № 53 утвержден перечнь нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального ветеринарного контроля (надзора). Данный перечень размещен на официальном сайте управления ветеринарии в разделе «контрольно-надзорная деятельность». Перечень правовых актов доступен для скачивания, содержит гиперссылки на полные тексты правовых актов. Должностными лицами управления ветеринарии регулярно вносятся актуальные изменения в данный перечень.

В целях профилактики нарушений обязательных требований ветеринарного законодательства управлением ветеринарии проводится работа по освещению норм законодательства в средствах массовой информации. За истекший период 2019 года главными государственными ветеринарными инспекторами опубликованы 72 статьи в районных и городских СМИ. Ведется работа по размещению публикаций на официальном сайте управления ветеринарии Ростовской области, в социальных сетях на странице управления ветеринарии в «Инстаграм», выступления на телевидении.

В целях профилактики нарушений ветеринарного законодательства рекомендуем хозяйствующим субъектам прежде всего:

- повысить личную ответственность должностных лиц предприятий, осуществляющих прием подконтрольных товаров,

- обеспечить ознакомление при приеме на работу сотрудников предприятий с требованиями нормативных документов в области ветеринарии;

- осуществлять внутренний контроль за соблюдением требований ветеринарного законодательства и исполнением нормативной документации при осуществлении деятельности предприятий;

- при возникновении вопросов, связанных с требованиями ветеринарного законодательства в ходе осуществления хозяйственной деятельности, необходимо обращаться в управление ветеринарии Ростовской области для получения консультативной помощи.

Доклад окончен, благодарю за внимание!