**Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2019 год**

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Управление ветеринарии Ростовской области (далее по тексту – Управление) является органом исполнительной власти, осуществляющим региональный государственный ветеринарный надзор, в том числе государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов.

Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность управления и его должностных лиц при осуществлении контрольно-надзорных полномочий являются:

        - Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

         - Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии»;

- Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;

         - Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановление Правительства РФ от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- Областной Закон от 14.09.2011 № 671-ЗС «О ветеринарии в Ростовской области»;

        - Положение об управлении ветеринарии Ростовской области, утвержденное постановлением Правительства Ростовской области от 23.12.2011 № 273;

- Положение о региональном государственном ветеринарном надзоре в Ростовской области, утвержденное постановлением Правительства Ростовской области от 03.10.2013 № 623;

- Постановление Правительства Ростовской области от 13.12.2018 г. № 807 «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 03.10.2013 № 623»;

- Административный регламент исполнения управлением ветеринарии Ростовской области государственной функции «Осуществление регионального государственного ветеринарного надзора в Ростовской области» (утвержден постановлением управления ветеринарии Ростовской области от 19.02.2019 года № 2).

В процессе правоприменения нормативных правовых актов в сфере ветеринарии установлена неполнота в правовом регулировании общественных отношений в установленной сфере деятельности.

Действующие ветеринарные и ветеринарно-санитарные правила, идут в разрез с нормами действующего законодательства, а именно: содержат устаревшую терминологию, устанавливают субъекты правоотношений, вышедших в связи с развитием экономических отношений из гражданского оборота (например, «колхозные рынки», «колхозы», «совхозы» и т.д.).

Законодательно не разграничены полномочия в сфере ветеринарного надзора между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации.

Большинство правовых актов, устанавливающих обязательные требования, действовали на территории Российской Федерации до вступления в силу Конституции Российской Федерации и применяются в настоящее время, между тем, они по отдельным позициям противоречат друг другу и требуют внесения соответствующих изменений и дополнений. Помимо этого, органы надзора вынуждены применять ряд правовых актов, не прошедших регистрацию в Министерстве юстиции Российской Федерации, ссылаясь на сложившуюся судебную практику.

Кроме того, существует острая необходимость их актуализации, а также гармонизации с международным законодательством, в связи с вступлением Российской Федерации во Всемирную торговую организацию.

Вышеуказанные правовые акты доступны для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, поскольку размещены в информационных правовых системах, в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, в том числе в сети Интернет, имеется официальное издание ветеринарного законодательства, представленное 5 томами.

Таким образом, в настоящее время требуется внесение изменений в нормативные правовые акты, издание или приведение в соответствие с действующим законодательством иных нормативно-правовых актов, являющихся правовыми основаниями для проведения контрольно-надзорных мероприятий в сфере ветеринарии.

Нормативные правовые акты в области ветеринарии, изданные после принятия Конституции России, так же имеют следующие недостатки:

- не зарегистрированы в Министерстве юстиции ряд ветеринарных правил и инструкций по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации заразных болезней животных, имеющих дату утверждения после 1995 года - Ветеринарные правила ВП 13.3.4.1100-96 Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных, Ветеринарные правила ВП 13.3.1302-96 Бруцеллез, Ветеринарные правила ВП 13.3.1318-96 Сальмонеллез, Ветеринарные правила ВП 13.3.1307-96 Кампилобактериоз, Ветеринарные правила ВП 13.3.1311-96 Листериоз, Ветеринарные правила ВП 13.3.1320-96 Сибирская язва, Ветеринарные правила ВП 13.3.1310-96 Лептоспироз, Ветеринарные правила ВП 13.3.1211-96 Орнитоз, Ветеринарные правила ВП 13.3.1325-96 Туберкулез, Ветеринарные правила ВП 13.3.1318-96 Иерсиниозы, Ветеринарные правила ВП 13.3.1103-96 Бешенство – все утверждены в 1996 году Минсельхозпродом России; Ветеринарные правила по профилактике и борьбе с дерматофитозами, утвержденные Департаментом ветеринарии 11.07.2000, Правила по профилактике и ликвидации некробактериоза животных, утвержденные Департаментом ветеринарии 11.07.2000, Инструкция о мероприятиях по предупреждению и ликвидации заболеваний животных гельминтозами, утвержденная Минсельхозом РФ 21.05.1996, Инструкция по предупреждению и ликвидации сапа, утвержденная главным государственным ветеринарным инспектором РФ 03.02.1997, Инструкция о мероприятиях по борьбе со случной болезнью однокопытных, утвержденная Минсельхозпродом России 14.01.1997;

- на ряд заразных болезней животных, имеющих в настоящее время эпидемиолого-эпизоотическую значимость, отсутствуют или имеются неполные нормативные правовые акты, устанавливающие порядок проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации заразных болезней животных, включая птиц всех видов.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

а) Региональный государственный ветеринарный надзор в Ростовской области осуществляет отдел государственной ветеринарной инспекции, ветеринарно-санитарной экспертизы и ветеринарного контроля Управления.

Должностными лицами, обладающими полномочиями исполнять государственную функцию являются:

      начальник управления – главный государственный ветеринарный инспектор Ростовской области;

заместитель начальника управления – начальник отдела государственной ветеринарной инспекции, ветеринарно-санитарной экспертизы и ветеринарного контроля (заместитель главного государственного ветеринарного инспектора Ростовской области);

главные специалисты (главные государственные ветеринарные инспекторы) управления, курирующие вопросы регионального государственного ветеринарного надзора;

ведущие специалисты (главные государственные ветеринарные инспекторы) управления, курирующие вопросы регионального государственного ветеринарного надзора.

б) В соответствии с Положением об управлении ветеринарии Управление осуществляет контроль за:

- выполнением юридическими лицами, расположенными на территории Ростовской области независимо от их организационно-правовых форм, индивидуальными предпринимателями и гражданами действующего ветеринарного законодательства;

- организацией диагностической и лечебной работы, выполнением планов противоэпизоотических мероприятий (включая мероприятия по предупреждению и ликвидации болезней, общих для человека и животных), а также организацией ветеринарного надзора;

- ветеринарно-санитарным состоянием поднадзорных объектов, предприятий и организаций, осуществляющих разведение, содержание, оборот животных, производство, заготовку, хранение, транспортировку, реализацию продукции и сырья животного происхождения, сбор, утилизацию и уничтожение биологических отходов;

- ветеринарно-санитарным состоянием рынков, базаров, ярмарок и проведением мероприятий, направленных на профилактику пищевых отравлений людей;

- выполнением ветеринарно-санитарных правил при экспорте-импорте животных, птиц, пушных зверей, рыб, пчел, продуктов животноводства, а также сырья животного происхождения;

- выполнением ветеринарно-санитарных правил при заготовке, транспортировке, убое животных и птицы;

- проведением ветеринарно-санитарных мероприятий по повышению продуктивности животных и качества их продукции;

- выпуском доброкачественных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства сельскохозяйственными, промышленными предприятиями области;

- доброкачественностью кормов;

- использованием средств и специальной техники, оборудования, выделенных на проведение ветеринарных мероприятий;

- применением в животноводстве и ветеринарии биологических, химических и других препаратов, а также проведением радиационной и бактериальной безопасности животных;

- ветеринарно-санитарной обработкой транспортных средств, используемых для перевозки животных, продуктов и сырья животного происхождения, кормов и кормовых добавок растительного происхождения, продукции растительного происхождения непромышленного изготовления;

- составлением и выполнением планов работ подведомственными учреждениями государственной ветеринарной службы области.

в) Региональный государственный ветеринарный надзор в Ростовской области осуществляется в соответствии с Административным регламентом исполнения управлением ветеринарии Ростовской области государственной функции «Осуществление регионального государственного ветеринарного надзора в Ростовской области» (утвержден постановлением управления ветеринарии Ростовской области от 19.02.2019 года № 2);

г) При осуществлении регионального государственного ветеринарного контроля (надзора) Управление осуществляет взаимодействие с:

- прокуратурой Ростовской области в части согласования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и внеплановых выездных проверок;

         - органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля по следующим вопросам:

1) определения целей, объемов, сроков проведения плановых проверок;

2) информирования о результатах и эффективности проводимых проверок, состоянии соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований;

3) подготовки в установленном порядке предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части организации и осуществления государственного ветеринарного контроля (надзора);

       - экспертами, экспертными организациями, аккредитованными в установленном Правительством Российской Федерации порядке в сфере ветеринарной науки, ветеринарной деятельности, в форме привлечения их в необходимых случаях к проведению мероприятий по исполнению государственной функции.

         - управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ростовской, Волгоградской и Астраханской областям и Республике Калмыкия (Россельхознадзор);

- органами полиции, пограничным управлением ФСБ России по Ростовской области, Южным таможенным управлением в части контроля за перемещением по территории области подконтрольных товаров.

д) Подведомственные управлению ветеринарии Ростовской области государственные бюджетные учреждения не осуществляют государственный ветеринарный контроль (надзор).

е) Управление не проводит аккредитацию юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Финансовое обеспечение исполнения функции по осуществлению государственного ветеринарного надзора предусматривается в расходах областного бюджета на текущий год на содержание управления ветеринарии Ростовской области. Основная составляющая финансового обеспечения функции - оплата труда государственных инспекторов, формирующаяся в соответствии с Областным законом «О денежном содержании государственных гражданских служащих в Ростовской области». Общая сумма бюджетных средств на содержание государственных гражданских служащих входящих в состав управления ветеринарии в 2019 году составила 69 580,0 тыс. рублей, в том числе расходы на содержание гражданских служащих, исполняющих функции по надзору (контролю) – 27 900,0 тыс. рублей, на повышение квалификации государственных служащих – 140,8 тыс. рублей.

б) Штатная численность отдела государственной ветеринарной инспекции, ветеринарно-санитарной экспертизы и ветеринарного контроля Управления составляет 47 единиц, в том числе начальник отдела – 1 (вакансия), главный специалист – 9, ведущий специалист – 37 (6 вакансий).

в) Все специалисты отдела государственной ветеринарной инспекции, ветеринарно-санитарной экспертизы и ветеринарного контроля Управления являются государственными гражданскими служащими области, имеют высшее ветеринарное образование и необходимый стаж государственной гражданской службы. Повышение квалификации проводится регулярно, не реже одного раза в три года.

В 2019 году повышение квалификации прошли 12 государственных гражданских служащих отдела по программам «Противодействие коррупции в органах государственного и муниципального управления» и «Ветеринарно-санитарная экспертиза продукции животноводства, растениеводства, правила отбора проб для ветеринарно-санитарной экспертизы».

г) Средняя нагрузка на государственного ветеринарного инспектора Управления составила 4 проверки.

д) В 2019 году эксперты и экспертные организации к мероприятиям по контролю Управлением не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Полномочия по государственному контролю в области ветеринарии в 2019 году осуществлялись управлением ветеринарии Ростовской области в соответствии с планом проверок, утвержденным Генеральной прокуратурой Российской Федерации. Согласно плану предполагалось провести 88 проверок органов местного самоуправления.

Фактически проведено 88 проверок, из намеченных планом.

Управлением ветеринарии также проведено 54 внеплановые проверки по контролю выполнения ранее выданных предписаний.

В 2019 году главные государственные ветеринарные инспектора провели 47 внеплановых проверок, согласованных с органами прокуратуры по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации.

В рамках контроля за выполнением ветеринарного законодательства в части содержания животных и проведения ветеринарных обработок, а также за несанкционированное перемещение, реализацию подконтрольных грузов было привлечено к административной ответственности 1752 физических лица.

При проведении оперативных мероприятий специалистами ветеринарной службы Ростовской области при тесном взаимодействии с сотрудниками ГИБДД ГУВД по РО выявлен ряд фактов несанкционированного перемещения подконтрольных госветнадзору грузов.

В течение 2019 года было выявлено 1008 случаев несанкционированного перемещения животных и животноводческой продукции. К нарушителям применены меры административного воздействия, наложено штрафов на общую сумму 2 млн. 806 тыс. 500 рублей.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Общее количество принятых постановлений о назначении административных наказаний по итогам контрольно-надзорной деятельности составило 2273. Из них привлечено 1752 физических лиц, 60 юридических лиц, 138 должностных лиц, 323 индивидуальных предпринимателя.

Сумма наложенных штрафов составила 8 млн. 676 тыс. рублей.

По результатам проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей управлением ветеринарии Ростовской области также выписано 54 предписания.

Фактически по состоянию на 31.12.2019 года было взыскано 6 млн. 667 тыс. 500 рублей, что составляет 77 % от суммы наложенных штрафов. Основной причиной является то, что на 31.12.2018 не истек срок оплаты.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

- выполнение плана проведения проверок (доля проведённых плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок) – 100 %, 2018 год – 97,0 %;

- доля заявлений Управления, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 64 %, 2018 год – 64 %;

- доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведённых проверок) – 0 %, 2018 год – 0 %;

- доля проверок, проведённых Управлением с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Управления, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведённых проверок) – 0 %, 2018 год – 0 %;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Управлением были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Ростовской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору)) – 2,5 %, 2018 год – 4 %;

- среднее количество проверок, проведённых в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя –1,0, 2018 год – 1,0;

- доля проведённых внеплановых проверок (в процентах общего количества проведённых проверок) – 46,8 %, 2017 год – 41 %;

- доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 57,4 %, 2017 год – 50 %;

- доля внеплановых проверок, проведённых по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведённых внеплановых проверок) – 5,5 %, 2017 год – 5,3 %;

- доля внеплановых проверок, проведённых по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведённых внеплановых проверок) – 0 %, 2018 год – 1,3 %;

- доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 97 %, 2018 год – 100 %.

- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – 100 %, 2018 год – 100 %;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 45 %, 2018 год – 41 %;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0 %, 2018 год – 3,3 %;

- количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государству, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 0 случаев, 2018 год – 0 случаев;

- доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) – 9 %, 2017 год – 3,4 %.

Итоговая оценка результативности и эффективности управления ветеринарии Ростовской области в 2019 году, рассчитанная по формуле: ИОов = ∑ БО (155) / Fmax (185), составляет 0,84,

где:

ИОов – итоговая оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

∑ БО – сумма балльных оценок показателей;

Fmax – значение максимально возможной итоговой балльной оценки.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Проведённые мероприятия по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора являются действенным механизмом, позволившим поддерживать эпизоотическое благополучие территории области по ряду особо опасных и карантинных болезней животных (сибирская язва, бешенство, ящур, заразный (узелковый) дерматит и др.) и безопасность продукции животноводства в ветеринарном отношении.

В соответствие с Федеральным законом от 27.12.2019 № 447-ФЗ региональный государственный ветеринарный надзор ликвидирован с 2020 года.

Указанным нормативным документом предусмотрена с 01.07.2020 г. передача для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации части полномочия по осуществлению федерального государственного ветеринарного надзора в отношении граждан, осуществляющих исключительно на территории соответствующего субъекта Российской Федерации деятельность, предметом которой являются разведение, выращивание, содержание животных, перемещение (в том числе перевозка и перегон) животных по территории субъекта Российской Федерации, оборот и убой животных на территории субъекта Российской Федерации, производство, переработка, хранение, реализация на территории субъекта Российской Федерации подконтрольных товаров и их транспортировка по территории субъекта Российской Федерации, в целях обеспечения эпизоотического благополучия и продовольственной безопасности региона считаем целесообразным передачу обозначенных полномочий органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Приложения