

УТВЕРЖДАЮ
Начальник управления
ветеринарии Ростовской области


В.Г. Жилин
«02» апреля 2020 г.

Доклад
об итогах реализации программы профилактики правонарушений
обязательных требований законодательства Российской Федерации
при осуществлении регионального государственного
ветеринарного надзора за 2019 год

В целях реализации положений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон от 6.12.2008 № 294-ФЗ), руководствуясь положениями статьи 3 Закона Российской Федерации «О ветеринарии» от 14.05.1993 № 4979-1 и Положением об управлении ветеринарии Ростовской области, Приказом управления ветеринарии Ростовской области (далее – управление) от 01.02.2019 № 6 утверждена Программа профилактики правонарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора на 2019 – 2021 годы (далее - Программа).

Программой были предусмотрены следующие мероприятия:

- размещение на официальном сайте управления ветеринарии Ростовской области в сети «Интернет» и поддержание в актуальном состоянии нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного ветеринарного надзора, информирование о принятии новых нормативных документов и внесении изменений в действующие;
- размещение на официальном сайте управления ветеринарии Ростовской области в сети «Интернет» ежегодного Плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Ростовской области;
- внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»;
- проведение публичных обсуждений по вопросам правоприменительной практики и соблюдения обязательных требований законодательства в области ветеринарии;
- проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации и на официальном сайте управления ветеринарии Ростовской области в сети «Интернет» по соблюдению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области ветеринарии;
- проведение анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных

требований на основании информации, полученной в результате систематического наблюдения;

- размещение на официальном сайте управления ветеринарии Ростовской области в сети «Интернет» обобщенных результатов контрольно-надзорных мероприятий за год (доклад);

- выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- размещение на официальном сайте управления ветеринарии Ростовской области в сети «Интернет» обобщенных типовых нарушений обязательных требований ветеринарного законодательства.

В 2019 году Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области ветеринарии на территории области была реализована следующим образом.

Главной проблемой в подконтрольной сфере деятельности является недостаточный уровень знания хозяйствующих субъектов в части требований, предъявляемых ветеринарным законодательством Российской Федерации при осуществлении деятельности. Для решения обозначенной проблемы проводилась разъяснительная работа с подконтрольными субъектами о необходимости выполнения обязательных требований ветеринарного законодательства. Информация об обязательных требованиях ветеринарного законодательства при осуществлении хозяйственной деятельности регулярно размещалась и поддерживалась в актуальном состоянии на официальном сайте управления ветеринарии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», который доступен каждому хозяйствующему субъекту.

Освещение актуальных вопросов службы и ветеринарного законодательства ведется также в социальных сетях Instagram, Twitter, Одноклассники, Вконтакте и Facebook.

В 2019 году управлением ветеринарии Ростовской области проведено **88** плановых проверок органов местного самоуправления, а также **99** внеплановых проверок деятельности хозяйствующих субъектов, в том числе **47** по контролю за исполнением ранее выданных предписаний. Информация о результатах проведенных проверок своевременно вносилась в ФГИС «Единый реестр проверок».

Плановые проверки ОМС проводились в соответствии с утвержденным Прокуратурой Ростовской области планом проведения плановых проверок ОМС на 2019 год. На 2019 год Прокуратурой Ростовской области утвержден «нулевой» план ежегодных плановых проверок соблюдения требований законодательства в области ветеринарии хозяйствующими субъектами (юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями).

Дважды в 2019 году были проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики управления ветеринарии Ростовской области, доклады по итогам обсуждений которых опубликованы на официальном сайте

управления ветеринарии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Управлением ветеринарии вопросы соблюдения требований законодательства широко освещаются в средствах массовой информации. В 2019 году в эфире регионального телевидения вышло 47 видеосюжетов. Из них 37 было посвящено вопросам охраны территории области от заноса заразных болезней животных и профилактике распространения болезней животных; 5 видеосюжетов по вопросам профилактики несанкционированного перемещения и реализации продукции и опасности ее приобретения в неустановленных местах.

В печатных региональных средствах массовой информации было опубликовано 119 статей и заметок. В федеральных и региональных электронных средствах массовой информации (интернет-изданиях) размещено свыше 900 публикаций.

Разъяснительная работа среди населения, по вопросам соблюдения требований ветеринарного законодательства, проводится при организации сходов граждан в населенных пунктах муниципальных образований области.

Всего в рамках регионального государственного ветеринарного надзора в 2019 году рассмотрено 2282 дела об административных правонарушениях. Наложено штрафов на общую сумму свыше 8 млн. 700 тыс. рублей, взыскано порядка 7 млн. рублей.

Для рассмотрения дел в рамках компетенции в судебные органы передано 146 материалов (по ст. 20.25 КоАП РФ).

С целью профилактики правонарушений обязательных требований ветеринарного законодательства хозяйствующими субъектами управлением ветеринарии оформлено и направлено 136 предостережений.

Информация об обязательных требованиях ветеринарного законодательства при осуществлении хозяйственной деятельности размещается и поддерживается в актуальном состоянии на официальном сайте управления ветеринарии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и доступна каждому хозяйствующему субъекту.

В ходе проведения мероприятий по региональному государственному ветеринарному надзору на территории Ростовской области в 2019 году необходимо отметить типовые нарушения обязательных требований в сфере ветеринарии, встречающиеся при проведении проверок хозяйствующих субъектов:

1. Осуществление хранения, перевозки или реализации продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов - нарушение требований Приказа Министерства сельского хозяйства РФ от 27 декабря 2016 г. № 589 «Об утверждении Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях», Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;

2. Осуществление хранения, перевозки или реализации продукции животного происхождения с истекшим сроком годности или с нарушением

требований к маркировке - нарушение требований Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», утв. решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года N 880; «Технического регламента Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки. ТР ТС 022/2011», принятого Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 881;

3. Отсутствие дезинфекция холодильного оборудования, помещений, вспомогательного инвентаря или отсутствие документального подтверждения дезинфекции – нарушение правил проведения дезинфекции и дезинвазии объектов государственного ветеринарного надзора (утв. Министерством сельского хозяйства РФ 15.07.2002 № 13-5-2/0525);

4. Нарушение условий сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов - нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов (утв. Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 04.12.1995 № 13-7-2/469);

5. Несоблюдение правил содержания птицы в хозяйствах – нарушение приказов Минсельхоза РФ от 03.04.2006 № 103 «Об утверждении ветеринарных правил содержания птицы на личных подворьях граждан и птицеводческих хозяйствах открытого типа» и от 03.04.2006 № 104 «Об утверждении ветеринарных правил содержания птицы на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках)»;

6. Несоблюдение правил содержания свиней в хозяйствах – нарушение приказа Минсельхоза от 29 марта 2016 г. № 114 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации»;

7. Несоблюдение правил содержания крупного рогатого скота в хозяйствах – нарушение приказа Минсельхоза от 13 декабря 2016 года № 551 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота в целях их воспроизводства, выращивания и реализации».

Анализ выявленных нарушений показывает, что основными причинами несоблюдения обязательных требований хозяйствующими субъектами являются:

- игнорирование хозяйствующими субъектами обязательных требований, установленных нормативными документами;
- отсутствие необходимых условий для осуществления деятельности хозяйствующих субъектов;
- отсутствие у хозяйствующих субъектов квалифицированного персонала;
- недостаточная осведомленность о содержании, значении и применении нормативных документов РФ и ЕАЭС в области ветеринарии.

Приказом управления ветеринарии Ростовской области от 01.10.2018 № 53 утвержден Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального ветеринарного контроля (надзора). Данный перечень размещен на официальном сайте управления ветеринарии в разделе «контрольно-надзорная деятельность». Перечень правовых актов доступен для скачивания, содержит гиперссылки на полные тексты правовых актов. Должностными лицами

управления ветеринарии регулярно вносятся актуальные изменения в данный перечень.

Оценка эффективности вышеперечисленных профилактических мероприятий за 2019 год проведена в соответствии с Методикой оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности управления ветеринарии Ростовской области при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора, утвержденного приказом управления ветеринарии Ростовской области от 01.10.2018 № 52, и составила **0,85**:

$$\text{ИОов} = \sum \text{БО} (157) / \text{Fmax} (185),$$

где:

ИОов – итоговая оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

$\sum \text{БО}$ – сумма балльных оценок показателей;

Fmax – значение максимально возможной итоговой балльной оценки.