ПРАВИТЕЛЬСТВО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ ВЕТЕРИНАРИИ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
П Р И К А З

от 24.02.2021 № 18

г. Ростов-на-Дону

Об утверждении доклада об итогах реализации программы профилактики правонарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными в пределах населенных пунктов за 2020 год

В целях реализации части 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», руководствуясь Положением об управлении ветеринарии Ростовской области, **п р и к а з ы в а ю**:

1. Утвердить Доклад об итогах реализации программы профилактики правонарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными в пределах населенных пунктов за 2020 год.
2. Главному специалисту отдела обеспечения ветеринарно-санитарного благополучия и надзора в области обращения с животными Кутовому Д.Г. обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте управления ветеринарии Ростовской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника управления ветеринарии – начальника отдела обеспечения ветеринарно-санитарного благополучия и надзора в области обращения с животными Дорогина К.А.
4. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

Начальник управления А.Н. Кругликов

УТВЕРЖДАЮ
Начальник управления
ветеринарии Ростовской области
_____ А.Н. Кругликов
«24» 02 2021 г.

Доклад
об итогах реализации программы профилактики правонарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными в пределах населенных пунктов за 2020 год

В целях реализации положений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон от 06.12.2008 № 294-ФЗ), руководствуясь Положением об управлении ветеринарии Ростовской области, приказом управления ветеринарии Ростовской области (далее – управление) от 26.05.2020 № 54 утверждена Программа профилактики правонарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными в пределах населенных пунктов на территории Ростовской области на 2020 – 2022 годы (далее - Программа).

Программой были предусмотрены следующие мероприятия:

- размещение на официальном сайте управления ветеринарии Ростовской области в сети «Интернет» и поддержание в актуальном состоянии нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора в области обращения с животными, информирование о принятии новых нормативных документов и внесении изменений в действующие;

- размещение на официальном сайте управления ветеринарии Ростовской области в сети «Интернет» ежегодного Плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Ростовской области;

- внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»;

- проведение публичных обсуждений по вопросам правоприменительной практики и соблюдения обязательных требований законодательства в области обращения с животными;

- проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации и на официальном сайте управления ветеринарии Ростовской области в сети «Интернет» по соблюдению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области обращения с животными;

- проведение анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований на основании информации, полученной в результате систематического

наблюдения и размещение основных (типовых) нарушений на сайте управления;

- размещение на официальном сайте управления ветеринарии Ростовской области в сети «Интернет» обобщенных результатов контрольно-надзорных мероприятий за год (доклад);

- выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В 2020 году Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области обращения с животными в пределах населенных пунктов на территории области была реализована следующим образом.

Главной проблемой в сфере ведения, на решение которой направлена Программа, является низкий уровень знаний подконтрольных субъектов в части требований, предъявляемых к ним законодательством Российской Федерации.

Для решения обозначенной проблемы проводилась **разъяснительная работа** с подконтрольными субъектами о необходимости выполнения обязательных требований законодательства в области обращения с животными.

В 2020 году в эфире регионального телевидения вышли **19 интервью** и видеосюжетов, в печатных средствах массовой информации опубликованы **13 материалов**, в электронных интернет ресурсах – **120 публикаций**. Материалы посвящены разъяснению положений законодательства в области обращения с животными и популяризации стерилизации мелких домашних животных, как одного из основных методов профилактики увеличения популяции бесхозяйных животных.

Освещение актуальных вопросов также ведется в официальных аккаунтах управления ветеринарии в социальных сетях Instagram, Twitter, Одноклассники, ВКонтакте и Facebook.

Приказом управления ветеринарии Ростовской области от 26.05.2020 № 55 утвержден **Перечень нормативных правовых** актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора в области обращения с животными.

Данный перечень размещен на официальном сайте управления ветеринарии в разделе «Контрольно-надзорная деятельность». Перечень правовых актов доступен для скачивания, содержит гиперссылки на полные тексты правовых актов. Должностными лицами управления ветеринарии регулярно вносятся актуальные изменения в данный перечень (приказом управления ветеринарии от 17.12.2020 № 144 внесены изменения в перечень правовых актов).

Информация об обязательных требованиях законодательства в области обращения с животными при осуществлении хозяйственной деятельности доступна каждому хозяйствующему субъекту на официальном сайте управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В 2020 году управлением ветеринарии Ростовской области проведены **2 внеплановые проверки** соблюдения хозяйствующими субъектами обязательных

требований законодательства в области обращения с животными. Информация о результатах проведенных проверок своевременно вносилась **в ФГИС «Единый реестр проверок»**. Всего в рамках государственного надзора в области обращения с животными в пределах населенных пунктов в 2020 году рассмотрено **6 дел об административных правонарушениях**. Вынесено 6 постановлений о привлечении хозяйствующих субъектов к административной ответственности в виде штрафов по ч. 1 ст. 4.6. Областного закона Ростовской области от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях».

В связи с тем, что надзор в области обращения с животными был введен с 01.01.2020 года, **план ежегодных проверок** соблюдения требований законодательства в области обращения с животными хозяйствующими субъектами (юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями) на 2020 год не формировался.

В 2020 году были проведены **публичные обсуждения** результатов правоприменительной практики управления ветеринарии Ростовской области, в которых приняли участие хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность по обращению с животными без владельцев, представители общественных организаций, члены общественного совета при управлении ветеринарии Ростовской области. Итоги публичных обсуждений и результаты анонимного анкетирования опубликованы на официальном сайте управления ветеринарии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

С целью профилактики правонарушений обязательных требований законодательства в области обращения с животными хозяйствующими субъектами управлением ветеринарии оформлено и направлено **21 предостережение**.

Управлением ветеринарии Ростовской области регулярно проводился **анализ, систематизация нарушений обязательных требований законодательства** и размещение основных (типовых) нарушений на официальном сайте управления ветеринарии Ростовской области в сети «Интернет». Анализ правоприменительной практики осуществления государственного надзора в области обращения с животными выявил следующие **основные (типовые) нарушения** требований законодательства при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев:

1. Отсутствуют ветеринарные паспорта на поступивших в приют животных, что является нарушением ст. 16 п. 13 Федерального закона от 27.12.2018 № 498 «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и п. 4.1 постановления Правительства Ростовской области от 31.01.2020 № 48 «О порядке организации на территории Ростовской области деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них».
2. В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение трех дней со дня поступления животных в приют, сведения не размещаются, что является нарушением ст. 16 п. 13 Федерального Закона от 27.12.2018 № 498 «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и п. 6.4 постановления Правительства Ростовской области от 31.01.2020 № 48

«О порядке организации на территории Ростовской области деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них».

3. Отсутствуют правила поведения посетителей приюта для животных и волонтеров, а так же приема гуманитарной помощи от посетителей приюта для животных, утвержденные руководителем приюта, подлежащие размещению на стендах при входе в приют для животных, что является нарушением ст. 16 п. 13 Федерального Закона от 27.12.2018 № 498 «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и п. 7.1 постановления Правительства Ростовской области от 31.01.2020 № 48 «О порядке организации на территории Ростовской области деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них».
4. Видеозапись процесса отлова животных без владельцев не ведется, что является нарушением ст. 18 п. 2.5 Федерального Закона от 27.12.2018 № 498 «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и п. 2.6 постановления Правительства Ростовской области № 21 от 14.01.2020 «Об утверждении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Ростовской области».
5. При входе на территорию и помещения приютов отсутствуют дезинфекционные коврики или дезинфекционные барьеры, или они оборудованы с нарушением норм, что является нарушением п. 2.4 Порядка организации на территории Ростовской области деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них утв. Постановлением Правительства Ростовской области от 31 января 2020 г. № 48.
6. Допускается содержание в приютах собак на цепи около будок и не размещение их в вольерах или клетках, что является нарушением п. 2.9 Порядка организации на территории Ростовской области деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них утв. Постановлением Правительства Ростовской области от 31 января 2020 г. № 48.
7. Допускается содержание разнополых половозрелых нестерилизованных животных после отлова в одной клетке или вольере, что является нарушением п. 2.7 Порядка организации на территории Ростовской области деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них утв. Постановлением Правительства Ростовской области от 31 января 2020 г. № 48.
8. Животные не помещаются на карантин в карантинное помещение на 10 дней, или не выдерживаются сроки карантинирования, что является нарушением п. 1, ч. 7 ст. 16 Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», п. 4.2 Порядка организации на территории Ростовской области деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них утв. Постановлением Правительства Ростовской области от 31 января 2020 г. № 48.
9. Допускаются нарушения порядка вакцинации и стерилизации животных, предусмотренных п. 4.3, 4.4 Порядка организации на территории Ростовской

области деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них утв. Постановление Правительства Ростовской области от 31 января 2020 г. № 48.

10. Отсутствуют документы, подтверждающие проведение ежедневной дезинфекции карантинных помещений для собак и кошек, а также после окончания периода карантинирования каждого животного, либо смерти животного. Инвентарь, используемый в карантинном помещении, не имеет маркировки, что не исключает его использование в других помещениях, что противоречит требованиям п. 3.5 Порядка организации на территории Ростовской области деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них, утв. Постановлением Правительства Ростовской области от 31 января 2020 г. № 48.

Анализ выявленных нарушений показывает, что основными причинами несоблюдения обязательных требований являются:

- игнорирование хозяйствующими субъектами обязательных требований, установленных нормативными документами;

- отсутствие у хозяйствующих субъектов квалифицированного персонала;

- недостаточная осведомленность о содержании, значении и применении нормативных документов.

Обобщенные результаты контрольно-надзорных мероприятий за 2020 год в форме доклада размещены на официальном сайте управления ветеринарии Ростовской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Оценка эффективности вышеперечисленных профилактических мероприятий за 2020 год проведена в соответствии с Методикой оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности управления ветеринарии Ростовской области при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными, утвержденной приказом управления ветеринарии Ростовской области от 22.09.2020 № 111, и **составила 0,86**:

ИОов = ∑ БО (153) / Fmax (177),

где:

ИОов – итоговая оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

∑ БО – сумма балльных оценок показателей;

Fmax – значение максимально возможной итоговой балльной оценки.