УТВЕРЖДЕНО
общественным советом при
управлении ветеринарии
Ростовской области
(протокол № 2 от 27 апреля 2022 г.)

ДОКЛАД
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенсе) за 2021 год

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в целях формирования единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса управлением ветеринарии Ростовской области (далее – управление ветеринарии) разработано и утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в управлении ветеринарии Ростовской области, утвержденное приказом управления от 18.01.2019 № 3 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в управлении ветеринарии Ростовской области» (далее – Положение).

Во исполнение Положения граждане, поступающие на государственную гражданскую службу в управление ветеринарии, ознакомляются с Положением.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства управлением ветеринарии реализованы следующие мероприятия по организации антимонопольного комплаенса в управлении ветеринарии.

1) Проведен анализ выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности управления ветеринарии в период 2019 – 2021 годов.

Анализ правоприменительной практики при рассмотрении дел в управлении ФАС по Ростовской области (1 жалоба в 2019 году, 2 жалобы в 2021) показал наличие жалоб на:

- отсутствие в документации управления ветеринарии об аукционе информации об адресе поставки;
- указание в описании объекта закупки товарных знаков закупаемого товара;
- признание аукционной комиссией заявки участника закупки соответствующей требованиям документации об аукционе при отсутствии документов, подтверждающих соответствие товара требованиям Постановления Правительства РФ № 616 от 30.04.2020;

- утверждение усложненной инструкции по заполнению заявки, препятствующей правильному (однозначному) восприятию участниками закупки требований описания объекта закупки;
- установление излишних требований к составлению участниками закупки заявки на участие в аукционе.

Жалоба, поступившая в Управление ФАС по Ростовской области **в 2019 году**, была признана обоснованной. Было установлено утверждение аукционной документации с нарушением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), а именно:
- отсутствие в документации об аукционе информации об адресе поставки;
- указание в описании объекта закупки товарных знаков закупаемого товара.

Указанные нарушения привели к **ущемлению законных прав и интересов неопределенного круга потенциальных участников закупки**, приостановлению аукциона на стадии заключения контракта. Управлению ветеринарии выдано предписание об отмене всех сформированных протоколов, внесении в аукционную документацию изменений в соответствии с нормами Закона о контрактной системе, продлении сроков подачи заявок. Постановлением Управления ФАС к административной ответственности был привлечен руководитель контрактной службы (штраф 3000 руб.).

Жалоба, поступившая в Управление ФАС по Ростовской области **в апреле 2021** года, признана обоснованной. Были выявлены следующие нарушения норм Закона о контрактной системе:
- неправомерное признание аукционной комиссией управления ветеринарии заявки участника закупки соответствующей требованиям документации об аукционе при отсутствии документов, подтверждающих соответствие товара требованиям Постановления Правительства РФ № 616 от 30.04.2020;
- утверждение усложненной инструкции по заполнению заявки, **препятствующей правильному (однозначному) восприятию участниками закупки требований описания объекта закупки**.

В результате указанных нарушений Управлением ФАС было выдано предписание об отмене сформированных протоколов и аннулировании спорной закупки. Постановлением Управления ФАС от 10.08.2021 к административной ответственности по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ привлечен руководитель контрактной службы (штраф 3000 руб.).

Жалоба, поступившая в Управление ФАС по Ростовской области **в мае 2021** года, признана обоснованной. Были выявлены следующие нарушения норм Закона о контрактной системе: необоснованное установление излишних требований к составлению участниками закупки заявки на участие в аукционе, которое **может**

повлечь ограничение количества участников аукциона или ограничение доступа к участию в аукционе.

Допущенное нарушение не повлияло на процедуру определения поставщика, и закупка состоялась, однако Постановлением Управления ФАС от 16.09.2021 к административной ответственности по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ привлечен руководитель контрактной службы (штраф 3000 руб.).

Анализ правоприменительной практики ФАС показал, что **суть допущенных управлением ветеринарии нарушений заключается в несоответствии закупочной документации нормам Закона о контрактной системе.**

Замечания Управления ФАС по Ростовской области учтены, по всем выявленным нарушениям предприняты меры по их устранению.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения управлением ветеринарии норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

2) Проведен анализ нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) управления ветеринарии.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты управлением ветеринарии сформированы и размещены на официальном сайте в разделе «Антимонопольный комплаенс» перечень действующих нормативных правовых актов, принятых управлением ветеринарии, с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан. В указанный в уведомлении срок замечаний и предложений от физических или юридических лиц не поступило.

Кроме того, все проекты нормативных правовых актов управления ветеринарии размещаются на портале независимой антикоррупционной экспертизы Ростовской области.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, а также об отсутствии необходимости внесения изменений в действующие нормативные правовые акты и в проекты нормативных правовых актов.

Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства показал, что **в деятельности управления ветеринарии фактов нарушения антимонопольного законодательства не установлено.**

3) С целью оценки эффективности внедрения и организации антимонопольного комплаенса в управлении ветеринарии проведена оценка достижения ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса.

Начальником управления ветеринарии утверждены 2 ключевых показателя эффективности антимонопольного комплаенса для управления ветеринарии в целях оценки эффективности осуществляемых им мероприятий:

1. доля сотрудников управления ветеринарии, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;
2. коэффициэнт снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны управления ветеринарии (по сравнению с 2018 годом).

Утвержденные ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в управлении ветеринарии выполнены не в полном объеме, так как в 2021 году обучение сотрудников управления ветеринарии по антимонопольному законодательству не проводилось.

Управлением ветеринарии разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, в который входят такие мероприятия как: повышение профессиональной компетенции членов единой закупочной комиссии управления ветеринарии (дополнительное профессиональное образование, участие в семинарах и т.п.), а также проведение правовой экспертизы закупочной документации.