ПРАВИТЕЛЬСТВО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ ВЕТЕРИНАРИИ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
П Р И К А З

от 28.08.2023 № 113

г. Ростов-на-Дону

Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в управлении ветеринарии Ростовской области

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, **п р и к а з ы в а ю :**

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в управлении ветеринарии Ростовской области согласно приложению к настоящему приказу.
2. Должностное лицо (уполномоченное подразделение), ответственное за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в управлении ветеринарии Ростовской области (далее – управление ветеринарии) определяется правовым актом управления ветеринарии.
3. Приказ управления ветеринарии Ростовской области от 18.01.2019 № 3 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в управлении ветеринарии Ростовской области» признать утратившим силу.
4. Ведущему специалисту Чижик В.А. довести настоящий приказ до сведения всех государственных гражданских служащих управления ветеринарии.
5. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник управления А.Н. Кругликов

Приложение
к приказу управления ветеринарии
Ростовской области
от 28.08.2023 № 113

Положение
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в управлении ветеринарии Ростовской области

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, и определяет порядок организации в управлении ветеринарии системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс).

1.2. Термины и понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных антимонопольным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о защите конкуренции. Также для целей настоящего Положения используются следующие понятия:

«антимонопольное законодательство» – законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления ветеринарии, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«антимонопольный комплаенс» – совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушений;

«антимонопольный орган» – федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» – документ, содержащий информацию об организации и функционировании в управлении ветеринарии антимонопольного комплаенса;

«коллегиальный орган» – совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

«нарушение антимонопольного законодательства» – недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«должностное лицо (уполномоченное подразделение)» – должностное лицо (подразделение) управления ветеринарии, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в управлении ветеринарии.

1.3. Целями антимонопольного комплаенса являются:

- обеспечение соответствия деятельности управления ветеринарии требованиям антимонопольного законодательства;
- профилактика и сокращение количества нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности управления ветеринарии;
- повышение уровня правовой культуры в управлении.

1.4. Задачи антимонопольного комплаенса:

- выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;
- управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- контроль за соответствием деятельности управления ветеринарии требованиям антимонопольного законодательства;
- оценка эффективности функционирования в управлении ветеринарии антимонопольного комплаенса.

1.5. Принципы антимонопольного комплаенса:

- заинтересованность руководства управления ветеринарии в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- обеспечение информационной открытости действующего в управлении антимонопольного комплаенса;
- непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса;
- совершенствование антимонопольного комплаенса.

2. Организация антимонопольного комплаенса

2.1. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется начальником управления ветеринарии, который:

- вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, утверждает внесение в него изменений, а также принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;

- применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение служащими управления ветеринарии правил об антимонопольном комплаенсе;

- рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

- осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;

- подписывает доклад об антимонопольном комплаенсе.

2.2. Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса (далее – Коллегиальный орган), возлагаются на общественный совет при управлении ветеринарии.

3. Должностное лицо (уполномоченное подразделение)

3.1. В целях организации и функционирования антимонопольного комплаенса в управлении ветеринарии назначается должностное лицо (определяется уполномоченное подразделение).

3.2. К основным функциям должностного лица (уполномоченного подразделения) относятся:

- разработка, согласование и внедрение правовых актов управления ветеринарии, обеспечивающих функционирование и развитие антимонопольного комплаенса в управлении ветеринарии;

- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений управления ветеринарии, разработка предложений по их исключению;

- консультирование служащих управления ветеринарии по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

- организация взаимодействия с другими структурными подразделениями управления ветеринарии по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

- разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

- организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

- взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

- информирование начальника управления ветеринарии о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

- подготовка и внесение на утверждение начальнику управления ветеринарии карты рисков нарушения антимонопольного законодательства управления;

- определение и внесение на утверждение начальнику управления ветеринарии ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса;

- подготовка и внесение на утверждение начальнику управления ветеринарии плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее – комплаенс-риски);

- проведение ознакомления с основами антимонопольного законодательства и настоящим Положением при поступлении граждан на государственную службу в управление ветеринарии;

- подготовка для подписания начальником управления и утверждения Коллегиальным органом проекта доклада об антимонопольном комплаенсе;

- иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

4. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях обеспечения соответствия деятельности управления ветеринарии требованиям антимонопольного законодательства осуществляется выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. В целях выявления комплаенс-рисков должностным лицом (уполномоченным подразделением) управления ветеринарии ежегодно проводятся следующие мероприятия:

4.2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности управления ветеринарии за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

4.2.2. Анализ проектов нормативных правовых актов, разработанных управлением ветеринарии, и действующих нормативных правовых актов управления ветеринарии, на предмет соответствия их антимонопольному законодательству.

4.2.3. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

4.2.4. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.3. Анализ выявленных в управлении нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений,

предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводится не реже одного раза в год.

При проведении данного анализа реализуются следующие мероприятия:

4.3.1. Осуществляется сбор сведений, в том числе в структурных подразделениях управления ветеринарии, о наличии нарушений антимонопольного законодательства.

4.3.2. Составляется перечень выявленных нарушений антимонопольного законодательства.

Перечень нарушений антимонопольного законодательства должен содержать сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях законодательства, отдельно по каждому нарушению, и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также сведения о мерах, направленных управлением ветеринарии на недопущение повторения нарушения. Перечень нарушений антимонопольного законодательства должен содержать классификацию по сферам деятельности управления ветеринарии.

4.4. Анализ действующих нормативных правовых актов управления ветеринарии на предмет соответствия их антимонопольному законодательству проводится не реже одного раза в год. При проведении данного анализа реализуются следующие мероприятия:

4.4.1. Разрабатывается и размещается на официальном сайте управления ветеринарии исчерпывающий перечень действующих нормативных правовых актов управления ветеринарии (далее - перечень актов) с указанием источника их публикации.

4.4.2. На официальном сайте управления ветеринарии размещается уведомление о начале сбора замечаний и предложений граждан и организаций по перечню актов.

4.4.3. Осуществляется сбор и анализ представленных замечаний и предложений.

4.4.4. Начальнику управления ветеринарии представляется сводный доклад с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты управления ветеринарии.

4.5. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов управления ветеринарии на предмет соответствия их антимонопольному законодательству реализуются следующие мероприятия:

4.5.1. Проекты нормативных правовых актов управления ветеринарии размещаются на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы Ростовской области (regulation.donland.ru).

4.5.2. Осуществляется сбор и оценка поступивших предложений и замечаний по проекту нормативного правового акта.

4.6. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства должностным лицом (уполномоченным подразделением) реализуются следующие мероприятия:

4.6.1. На постоянной основе осуществляется сбор сведений, в том числе в структурных подразделениях управления ветеринарии, о правоприменительной практике в управлении ветеринарии.

4.6.2. По итогам сбора информации, указанной в подпункте 4.6.1 пункта 4.6 настоящего Положения, подготавливается аналитическая справка об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в управлении ветеринарии.

4.6.3. При необходимости проводятся рабочие совещания с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики и по вопросам проблем правоприменения.

4.7. При выявлении комплаенс-рисков должностным лицом (уполномоченным подразделением) проводится оценка таких рисков с учетом показателей, отраженных в таблице 1.

Таблица 1

Уровень риска	Описание риска
Низкий	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности управления ветеринарии по развитию конкуренции; отсутствует вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, привлечения к административной ответственности
Незначительный	Вероятность выдачи предупреждения
Существенный	Вероятность выдачи предупреждения и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий	Вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

4.8. На основе проведенной оценки комплаенс-рисков должностным лицом (уполномоченным подразделением) совместно с другими структурными подразделениями управления ветеринарии составляются карты рисков нарушения антимонопольного законодательства по форме согласно приложению 1 к настоящему Положению.

4.9. В карты комплаенс-рисков включаются:

- выявленные риски (их описание), структурированные по уровню и направлениям деятельности;
- описание причин возникновения рисков;
- описание условий возникновения рисков;
- мероприятия по минимизации и устранению рисков;
- наличие (отсутствие) остаточных рисков;
- вероятность повторного возникновения рисков.

4.10. Карты рисков составляются не реже одного раза в год, утверждаются начальником управления ветеринарии, и размещаются на официальном сайте управления ветеринарии.

4.11. Информация о проведенных мероприятиях по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в Доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Проведение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

5.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства должностным лицом (уполномоченным подразделением) на основе карты рисков нарушения антимонопольного законодательства ежегодно разрабатывается план мероприятий («дорожная карта») по форме согласно приложению 2 к настоящему Положению.

5.2. План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства утверждается начальником управления ветеринарии и размещается на официальном сайте управления ветеринарии.

5.3. Должностное лицо (уполномоченное подразделение) на постоянной основе осуществляет мониторинг исполнения планов мероприятий («дорожных карт») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.4. Информация об утверждении и исполнении планов мероприятий («дорожных карт») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в Доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Оценка эффективности антимонопольного комплаенса

6.1. В целях оценки организации и функционирования антимонопольного комплаенса приказом управления ветеринарии утверждаются ключевые показатели эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса как отдельно для должностного лица (уполномоченного подразделения), так и для управления ветеринарии в целом.

6.2. Ключевые показатели для должностного лица (уполномоченного подразделения) устанавливаются в целях оценки эффективности мероприятий, осуществляемых должностным лицом (уполномоченным подразделением).

6.3. Ключевые показатели для управления ветеринарии в целом устанавливаются в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в результате деятельности управления ветеринарии по результатам выявления и оценки рисков, с учетом уровней рисков, приведенных в таблице 1 раздела 4 настоящего Положения.

6.4. Должностное лицо (уполномоченное подразделение) ежегодно проводит оценку достижения ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса в управлении ветеринарии.

6.5. Должностное лицо (уполномоченное подразделение) при необходимости проводит актуализацию ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса.

6.6. Информация о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса включается в Доклад об антимонопольном комплаенсе.

7. Доклад об антимонопольном комплаенсе

7.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- о результатах проведенной оценки рисков нарушения управлением ветеринарии антимонопольного законодательства;
- об исполнении планов мероприятий («дорожных карт») по снижению рисков нарушения управлением ветеринарии антимонопольного законодательства;
- о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

7.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе управления ветеринарии ежегодно направляется должностным лицом (уполномоченным подразделением) в коллегиальный орган на утверждение.

7.3. Доклад, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте управления ветеринарии.

Приложение 1
к Положению об организации
системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного
законодательства в управлении ветеринарии
Ростовской области, утвержденному приказом
управления ветеринарии Ростовской области
от _____ 2023 г. № _____

Карта рисков
нарушения антимонопольного законодательства

№	Выявленные риски	Описание рисков	Причины возникновения рисков	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков

Приложение 2
к Положению об организации
системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного
законодательства в управлении ветеринарии
Ростовской области, утвержденному приказом
управления ветеринарии Ростовской области
от _____ 2023 г. № _____

План мероприятий («дорожная карта»)
по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

№	Мероприятие	Описание действий	Ответственный	Срок	Показатель