УТВЕРЖДЕНО общественным советом при управлении ветеринарии Ростовской области

(протокол № 3 от 14.09.2023)

ДОКЛАД

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенсе) за 2022 год

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в целях формирования единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса управлением ветеринарии Ростовской области (далее – управление ветеринарии) разработано и утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в управлении ветеринарии Ростовской области, утвержденное приказом управления от 28.08.2023 № 113 «Об организации системы внутреннего соответствия требованиям антимонопольного обеспечения в управлении ветеринарии Ростовской области» (далее – Положение). Ранее изданный приказ управления ветеринарии от 18.01.2019 № 3 с аналогичным названием признан утратившим силу.

Граждане, поступающие на государственную гражданскую службу в управление ветеринарии, а также государственные гражданские служащие управления ветеринарии ознакомляются с Положением.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства управлением ветеринарии реализованы следующие мероприятия по организации антимонопольного комплаенса в управлении ветеринарии.

1) В рамках анализа правоприменительной практики должностным лицом, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса (далее – должностное лицо), совместно с другими структурными подразделениями управления ветеринарии проведен мониторинг выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности управления ветеринарии (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) за предыдущие 3 года (2019 – 2021 годы), а также за отчетный 2022 год.

За анализируемый период в управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее — антимонопольная служба) поступило 5 жалоб на действия управления ветеринарии (1 жалоба в 2019 году, 2 жалобы в 2021 году, 2 жалобы в 2022 году). При рассмотрении дел по жалобам, поступившим в 2019 и 2021 годах, антимонопольной службой было установлено нарушение должностными лицами управления ветеринарии, участвующими в осуществлении закупок,

нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». По мнению антимонопольной службы указанные в жалобах нарушения привели в том числе к ущемлению законных прав и интересов неопределенного круга потенциальных участников закупки. Действия должностных лиц управления ветеринарии были квалифицированы как нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (статья 7.30 КоАП РФ). Руководитель контрактной службы управления ветеринарии был привлечен к административной ответственности в виде штрафа (в 2019 и 2021 годах). Дела об административных правонарушениях в отношении членов закупочной комиссии были прекращены по малозначительности (2021 год). Обе жалобы, поступившие в 2022 году, решением антимонопольной службы признаны необоснованными.

Случаев нарушения антимонопольного законодательства в деятельности управления ветеринарии за период 2019-2022 годов антимонопольной службой выявлено не было. Предостережений, предупреждений, штрафов, возбужденных дел в результате нарушения антимонопольного законодательства не имелось.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения управлением ветеринарии норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

2) Проведен анализ нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) управления ветеринарии.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также установления целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты управлением ветеринарии проводится правовая и антикоррупционная экспертиза, в том числе на предмет соблюдения антимонопольного законодательства. Кроме того, все проекты нормативных правовых актов управления ветеринарии размещаются на портале независимой антикоррупционной экспертизы Ростовской области.

20.04.2023 на официальном сайте управления ветеринарии в разделе «Антимонопольный комплаенс» размещен перечень действующих нормативных правовых актов, принятых управлением ветеринарии, с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан. В указанный в уведомлении срок замечаний и предложений от физических или юридических лиц не поступило.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, а также об отсутствии необходимости внесения изменений в действующие нормативные правовые акты и в проекты нормативных правовых актов.

3) В управлении ветеринарии проведена оценка достижения ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса. Указанная оценка проводилась с учетом Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти

антимонопольного комплаенса, утвержденная приказом Федеральной антимонопольной службы от 27.12.2022 № 1034/22.

Начальником управления ветеринарии утверждены 2 ключевых показателя эффективности антимонопольного комплаенса для управления ветеринарии в целях оценки эффективности осуществляемых им мероприятий:

- 1. доля сотрудников управления ветеринарии, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;
- 2. коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны управления ветеринарии (по сравнению с количеством нарушений, допущенных в отчетном периоде три года ранее).

Утвержденные ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в управлении ветеринарии выполнены не в полном объеме, так как в 2022 году обучение сотрудников управления ветеринарии по антимонопольному законодательству не проводилось.

С учетом информации, изложенной в пункте 1 настоящего доклада, за период 2019 — 2022 гг. нарушений антимонопольного законодательства со стороны управления ветеринарии выявлено не было. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны управления ветеринарии по сравнению с 2019 годом равен 1.

Управлением ветеринарии разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, в который входят такие мероприятия как: повышение профессиональной компетенции членов комиссии по осуществлению закупок управления ветеринарии (дополнительное профессиональное образование, участие в семинарах, тренингах и т.п.), усиление контроля при проведении правовой экспертизы закупочной документации и анализе проектов нормативных правовых актов на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства.